

新乡市红旗区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标
纲要

二〇二一年

目 录

序 言	1
第一篇 全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化 新征程	2
第一章 发展环境	2
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就	2
第二节 新发展阶段面临的新要求新机遇新挑战 ...	10
第二章 指导方针	12
第一节 指导思想	12
第二节 基本原则	13
第三章 主要目标	14
第一节 二〇三五年远景目标	14
第二节 “十四五”时期发展目标	16
第二篇 着力推进改革开放创新，塑造发展新优势	21
第一章 加快构建现代创新体系	21
第一节 提升科技创新能力	21
第二节 强化企业创新主体地位	23
第三节 加快建设人才强区	25
第四节 完善科技创新体制机制	26
第二章 全面深化市场化改革	28

第一节 激发市场主体活力	29
第二节 推进要素市场化改革	29
第三节 推进政府治理现代化	31
第三章 推进高水平“双向开放”	32
第一节 提升开放招商水平	32
第二节 打造高能级开放平台	33
第三节 持续优化营商环境	34
第四节 拓展国内国际合作空间	35
第三篇 着力构建现代产业体系，培育发展新动能	38
第一章 建设区域生产性服务业核心区	38
第一节 巩固优化总部经济	38
第二节 大力发展金融服务	40
第三节 积极发展现代物流	41
第四节 链式发展互联网和软件产业	43
第五节 集聚发展专业服务业	44
第六节 培育发展服务业新兴业态	45
第二章 建设区域消费中心	46
第一节 改造提升商贸服务业	46
第二节 发展壮大精品文化旅游	48
第三节 全面促进消费升级	50

第三章 做大做强支柱产业集群	51
第一节 做大做强电子信息产业	51
第二节 发展壮大高端智能装备和新材料产业集群 ..	52
第三节 提升产业链现代化水平	54
第四节 推动产业基础高级化	55
第四章 优化提升产业发展载体	56
第一节 推动新东产业集聚区“二次创业”	56
第二节 高标准建设商务中心区	57
第三节 建设特色专业园区	57
第五章 大力发展数字经济	58
第一节 加快新型智慧城市建设	58
第二节 打造 5G 产业新城	59
第三节 培育数字产业集群	60
第四节 前瞻性布局引领未来的新型基础设施	61
第四篇 着力推进融合发展，共享高质量发展成果	64
第一章 推动产业融合发展	64
第二章 打造东部产业新城	65
第一节 建设产城融合示范区	65
第二节 提升城市治理能力	66
第三节 完善城市服务功能	67

第三章 促进城乡融合发展	68
--------------------	----

第一节 推动农业农村现代化	68
---------------------	----

第二节 实施乡村振兴建设行动	71
----------------------	----

第三节 推进城乡公共设施一体化	72
-----------------------	----

第四节 加强城乡融合要素保障	74
----------------------	----

第四章 提升民生福祉新水平	74
---------------------	----

第一节 推动更高质量就业	74
--------------------	----

加强

推进

第三章 推进绿色低碳循环发展	89
第一节 加快绿色产业发展	89
第二节 推进形成绿色生活方式	90
第三节 持续降低碳排放强度	90
第四节 完善绿色发展政策体系	90
第四章 打造韧性宜居城市	91
第一节 实施城市更新行动	91
第二节 加强城市基础设施建设	93
第五章 建设现代包容文化城区	94
第一节 提高社会文明程度	94
第二节 繁荣发展文化事业	95
第三节 讲好“大运河文化”故事	96
第六篇 着力统筹发展和安全，推动治理能力现代化	98
第一章 加强和创新社会治理	98
第一节 健全基层治理体系	98
第二节 引导社会力量参与基层治理	99
第三节 加强和创新社会治理	99
第二章 建设平安红旗	99
第一节 坚决维护政治安全	100
第二节 防范化解经济风险	100

第三节 坚决保障人民生命财产安全	101
第四节 坚决维护社会稳定和安全	101
第三章 加强社会主义民主法治建设	102
第一节 发展社会主义民主	102
第二节 全面推进依法治区	103
第三节 完善权利运行制约和监督机制	103
第七篇 强化规划实施保障，圆满实现宏伟蓝图	105
第一章 坚持和加强党的全面领导	105
第一节 坚决维护党中央权威和集中统一领导	105
第二节 坚持和加强党的全面领导	106
第三节 加强干部队伍建设	106
第二章 完善规划制定和实施机制	107
第三章 凝聚全社会力量	107
附件：名词解释	109

序 言

红旗区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要,结合国家、省和市编制“十四五”规划的有关精神,根据《中共红旗区委关于制定红旗区国民经济和社会发展的第十四个五年规划及二〇三五年远景目标的建议》编制,主要阐明“十四五”时期全区战略意图和政府工作重点,引导规范市场主体行为,统筹重大战略和举措安排,是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据,是今后五年乃至更长时期全区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化新征程

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是红旗区开启全面建设社会主义现代化新征程、谱写新时代中原更加出彩红旗绚丽篇章的关键时期。必须全面贯彻落实党的十九届五中全会精神和省委、市委、区委决策部署，准确把握新发展阶段、新发展理念、新发展格局的核心要义和总体要求，明确新发展目标，为开启全面建设社会主义现代化强区新征程奠定坚实基础。

第一章 发展环境

进入新发展阶段，红旗区发展基础更加坚实，发展环境发生深刻复杂变化，进一步发展面临新的机遇和挑战。

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”以来，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察调研河南指示批示精神，围绕按照“两高一好”建设“幸福红旗”“首善之区”的总目标，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚定不移推进改革开放，沉着有力应对各种

风险挑战，持续深入开展“三讲三强”专题活动，以党建高质量推动发展高质量，全面建成小康社会奋斗目标即将实现。

——经济实现高质量发展。经济总量达到 377.9 亿元，一般公共预算收入达到 10.02 亿元，均比 2010 年翻一番以上。税收占比稳居全省 53 个建制区前 10 位，税收收入增幅保持两位数增长。累计实施亿元以上项目 191 个，完成投资 823.1 亿元，其中省市级重点项目 27 个。在河南省市县经济社会高质量发展目标考核评价中，红旗区始终稳居在全省 53 个建制区前 6 位。

——服务业主导地位更加突出。服务业产值达到 170 亿元，服务业企业 1 万余家，吸纳就业 4.5 万人，对全区税收贡献从不足 20% 增至 40%，成为助推经济发展的增长极。楼宇经济、总部经济快速发展，特色商业区入库企业数位居全市第 1，千万级税收楼宇已达 8 座。专业园区集聚发展，人力资源产业园年税收破亿元。传统商业蓬勃发展，东西大街等特色商业街区日趋繁荣，胖东来等标志性商圈初具规模，社会消费品零售总额达 58 亿元，年均增速高于全省 0.2 个百分点。

——创新驱动形成新局面。创新实力大幅提升，国家高新技术企业从 5 家增加到 25 家，高新技术产业增加值占规上工业企业增加值比重达到 85%。省市级科技研发平台由 53 家增至 148 家，成功创建全省可持续发展实验区、知识产权

强县工程试点示范县（区）和全市创新型县（区）。国家 863 科技产业园、众创空间为企业、高校搭建了“大众创业 万众创新”合作平台，成功培育百合光电等一批创新型企业。

——对外开放达到新水平。打造欧洲农业物理（新乡）研究院、百合特种光学研究院、中德产业园三大开放平台，来自乌克兰苏梅州国立农业大学、英国南威尔士大学、中科院、北京理工大学等高校院所的一大批国内外高层次专家团队进驻红旗区。欧洲农业物理（新乡）研究院首席科学家拉迪卡院士荣获河南省对外开放领域最高荣誉“黄河友谊奖”，被评为全省对外开放工作先进区。

——全面改革形成新格局。党政机构、监察体制、事业单位、乡镇机构等改革顺利完成，新东区三制改革成效显著。营商环境大幅优化，服务企业的主动性更强、效能更高，被评为 2019-2020 年度市级优化营商环境工作先进单位。累计吸引外资 4.07 亿美元，引进市外资金 167.4 亿元，引进落位项目 174 个、总投资 645 亿元，市场主体总数达到 3.7 万户，位居全市第 1。

——三大攻坚战取得新成就。全力开展扶弱帮困，全区 5086 人实现“应保尽保”，121 人实现“应养尽养”，使红旗区成为全市唯一没有贫困户的县（市、区）。红旗处非“111 模式”在全省推广，非法集资案件已结案 36 起，占全市的 33.3%，完成兑付额超过我市其他各县市区总和。环保攻坚取得新成效，先后被评为河南省污染防治攻坚战先进单

位、河南省生态环境贡献奖。PM2.5、PM10 平均浓度分别由 94、158 降至 54、93，优良天数由 147 天增至 228 天，综合指数由 8.841 降至 5.513；首创“五步法”推进清洁取暖“双替代”工作，累计完成 2.68 万户，国家发改委、国家环保部对红旗区“双替代”工作进行专题调研，相关工作经验在全省推广。

——**城乡面貌发生新变化。**城市建设项目总投资 246 亿元，实施“两改”项目 10 个，完成征收拆迁 9001 户 267.8 万 m²，建设安置房 16435 套 208 万 m²；老旧小区改造项目 127 个，惠及居民 22271 户，百城提质工作受到省领导充分肯定。充分发挥主城区、核心区作用，连续多年承担全市半数以上创文任务，为新乡成功创建全国文明城市作出重大贡献。大力实施乡村振兴战略，农村人居环境有效提升、基础设施建设全面加强、五项重点改革有序推进，全面消除集体经济“空白村”，全区农村集体经济收入增长 65%。西闫屯村入选“河南省发展壮大村级集体经济案例”。

——**民生保障得到新改善。**历年民生支出占比保持在 80%以上，居民人均可支配收入提前一年实现比 2010 年翻一番。累计城镇新增就业 5.3 万人，城镇登记失业率始终控制在 4.5%以内。新乡学院附属中学等 8 所公办学校和幼儿园相继建成并投入使用，构建青少年活动网络体系；开办老年大学，建设老年人日间照料中心、就餐点等养老机构 33 个，推动智慧养老服务，“一老一小”问题得到有效解决。分级

诊疗、家庭医生签约服务实现全面覆盖，医疗卫生、教育、养老体系持续完善。“平安红旗”建设深入推进，扫黑除恶专项整治取得丰硕成果，公众安全感指数连续三年位居全省前 6。

——党的建设走向新高度。深入开展“三讲三强”专题活动，习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，学的氛围、干的氛围、严的氛围更加浓厚，全面从严治党主体责任扛得更稳、抓得更牢。积极运用“五种学习方式”，“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育成效显著。大力倡树“五比五不比”的工作导向，践行“五转五带头”的工作要求，健全完善各项基础运行制度和考核奖惩机制，思维方式、领导方式、工作方式持续转变。深入推进以案促改，一体推进“三不”建设，紧盯“四风”问题，用好“四种形态”，全面开展纪律作风整顿系列活动，着力推动区委巡察向村（社区）延伸，不断巩固反腐败斗争压倒性胜利成果。通过坚持从严管党治党，领导有威信、干部有激情、群众有信心的良好政治生态已经形成。

特别是面对突如其来的重大灾害，红旗人始终坚持让党旗高高飘扬在基层一线，团结一致、共克时艰。在 2016 年抗击“7.9”“7.19”特大暴雨洪涝灾害中，党员干部深入救灾一线，全力以赴保障群众生活、最大程度挽回群众损失，有力确保全区大局和谐稳定。在 2020 年新冠肺炎疫情阻击战中，区委、区政府坚决贯彻党中央国务院决策部署，认真

落实省、市防控工作要求，全面启动战时机制，在最短时间内遏制疫情，筑牢疫情防控“红旗防线”；全面发挥党员先锋模范作用，组建“党员先锋岗”、成立“党员先锋队”，8000余名党员到社区认领岗位；积极谋划复工复产工作，推进“一统筹，两战线”工作机制，确保重点企业和项目在较短时间内全部实现复工复产，奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”；全面抓好常态化疫情防控，确保确诊病例和疑似病例无新增，展现了伟大抗疫精神的红旗风采。

“十三五”时期，红旗区先后荣获“全国和谐社区建设示范城区”“国家级教育发展基本均衡区”等17项国家级荣誉和100余项省级荣誉、400余项市级荣誉，是科学谋划特点最突出、创新实践特色最鲜明、转型发展成效最显著、城市形象提升最明显的五年。红旗区在全省全市发展大局中的战略地位更为突出、发展基础更为坚实、发展后劲更为充足、高质量发展路径更为清晰。五年来，区委、区政府带领全区人民，**始终坚持政治引领**。全面开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和“三讲三强”专题活动，深入学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在遇到新问题、新情况时自觉从总书记重要讲话精神中找答案、找动力，更好对标对表党中央和上级党委决策部署，切实抓好各项重点中心工作提供了有力保障。坚持让党旗在基层一线高高飘扬，自觉用党建的方法破解难题、化

解危机、推动发展。先后开展了党员“亮身份 作表率 树形象”“支部建在小区”“纪律作风整顿年”“逐村观摩、整乡推进”等活动，健全完善了“街道大工委、社区大党委”、农村积分管理和党员联户、“三级干群议事会”等制度机制，使党组织“四力”更强，党员先锋模范作用更突出，抓工作落实更精准有力。**始终坚持高质量发展。**深入贯彻落实新发展理念，紧紧围绕习近平总书记“三起来”“三结合”的指示精神，抢抓重大战略发展机遇，持续推进产业转型和动能转化，科技创新驱动作用更加突出，服务业税收贡献从不足20%增加到40%左右，成长为新的经济增长极，房地产一家独大问题得到有效解决，高质量发展潜力和经济抗风险能力大大增强。**始终坚持让群众心情好。**在破解群众“急难愁盼”的问题上下深下实功夫，加大社会保障力度，深入开展扶弱帮困活动，完善提升医疗卫生、教育和养老体系。大力实施“两改”攻坚，推动老旧小区改造升级、加强城市基础设施建设，建立完善网格化智慧化服务管理体系，努力让发展更有温度、民生更有厚度、幸福更有质感。**始终坚持改革创新。**全面开展行政管理体制改革、监察体制改革、农村五项重点改革、新东区三制改革等重大改革工作，进一步优化行政效能、强化要素保障、提升服务水平。把创新作为发展的核心驱动力，着力巩固和提升企业创新主体地位，打造中乌、中英、中德合作平台，科技创新能力持续增强。**始终坚持争先创优。**持续深化“敢转争”实践活动，拉高标杆、勇争一流，

在“四区争第一、全市争先进”的基础上，提出“省市争先进”的工作要求，进一步浓厚干的氛围，高质量完成各项发展任务。

五年的实践很不平凡，五年来的成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是历届红旗区委区政府持续努力的结果，是全区上下共同奋斗的结果，为红旗区在新发展阶段的新起点上接续发力，在“十四五”及更长时期的高质量发展奠定了坚实基础。

表 1 “十三五”规划主要指标完成情况							
主要指标		2015 年 基数	2020 年规划数		2020 年实际数		属性
			2020 年	年均增速 (%)	2020 年	年均增速 (%)	
一、经济发展							
1	地区生产总值（亿元）	220.7	324	8 左右	377.9	8.1	预期性
2	公共财政预算收入（亿元）	7.4	10	6.2	10.02	6.2	预期性
3	全社会固定资产投资（亿元）	130	—	10	—	9	预期性
4	社会消费品零售总额（亿元）	88	—	11	—	6.8	预期性
5	实际利用外商投资（万美元）	6910	8900	—	8939	—	预期性
二、转型升级和创新							
6	服务业比重	80	80	—	80.4	—	预期性
7	每万人发明专利拥有量（件）	1.4	3	—	3	—	预期性
8	互联网普及率（%）	75	95 以上	—	>95	—	预期性
三、绿色发展							
9	人均公共绿地（平方米）	8.5	11.3	—	11.5	—	预期性
10	城市绿化率（%）	35	40	—	41	—	预期性

11	万元生产总值能耗降低率	—	市定指标内	—	2.6	—	约束性
12	万元生产总值二氧化碳排放量下降率(%)	—	市定指标内	—	完成市定指标	—	约束性
13	主要污染物排放减少(%)：	—	市定指标内	—	完成市定指标	—	约束性
	其中 化学需氧量	—		—		—	
	二氧化硫	—		—		—	
	氨氮	—		—		—	
	氮氧化物	—		—		—	
14	城市颗粒物(PM2.5)浓度下降(%)	—	市定指标内	—	完成市定指标	—	约束性
四、城市发展和民生保障							
15	常住人口(万人)	41.69	50	—	50.3	—	预期性
16	常住人口城市化率(%)	80	90左右	—	95.76	—	预期性
17	居民人均可支配收入(元)	26487.2	—	—	35361.7	—	预期性
18	城镇登记失业率(%)	4.5	5以内	—	4.5以内	—	预期性
19	五年新增城镇就业人数(万人)	6.22	5	—	5.3	—	预期性

第二节 新发展阶段面临的新要求新机遇新挑战

“十四五”及今后一个时期，红旗区发展环境面临更为深刻复杂的变化。**放眼国际**，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革周期更短、迭代更快，新冠肺炎疫情影响广泛深远。**站位全国**，我国进入高质量发展阶段，要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。**聚焦全省**，我省正处于战略叠加的机遇期、蓄势跃升的突破期、调整转型的攻坚期、风险挑战的凸显期，到了由大到强、实现更大发展的重要关口，到了可以大有作为、为全国大局作出更大贡献的重要时期。**立足全**

市，我市发展机遇与挑战并存、困难与希望同在，需认清形势、把握趋势，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力、树立底线思维、发扬斗争精神，善于在识变应变求变中赢得主动、在积势蓄势谋势中厚植优势，紧盯“六个新乡”远景目标，奋力开创现代化新乡建设新局面。

“十四五”时期，红旗区发展面临诸多新机遇新挑战。

从机遇和条件看，红旗区作为中国（郑州）跨境电子商务综合实验区承接区、知识产权强县工程试点示范区，拥有 3.7 万多个市场主体、6 所高校，交通便利、人力资源丰富、市场空间广阔，随着黄河流域生态保护和高质量发展、国家自主创新示范区、大运河文化、郑新一体化等国家战略的深入实施，新乡市城市建设“东扩”“中优”的快速推进及红旗区与经开区套合等，均有利于红旗区全面借势借力大力发展“两新一重”、百城提质建设、现代服务业等机遇，以加强项目建设，加强机制体制建设，加强改革创新开放等为抓手，为红旗区实现“四区争第一、省市争先进”奠定了物质基础、提供了现实条件、凝聚了强大力量。**从困难和挑战看**，全球新冠疫情愈演愈烈和中美关系深刻变化使我区面临更多逆风逆水的发展环境。全国区域竞争愈发激烈，我区面临着“标兵越来越远、追兵越来越近”的发展局面。此外，我区生产性服务业与战略性新兴产业尚未形成有效支撑，创新支撑能力尚显不足，农业农村和城市建设存在不少短板，基本公共服务供给不足，项目建设力度参差不齐，营商环境与先进地区相比仍有较大差距，制约高质量发展、高品质生活的深层

次体制性障碍有待破解，工作推进机制需要进一步优化，队伍建设、党员干部能力素质有待进一步加强。

综合研判，红旗区正处于战略叠加机遇期、发展位势巩固强化期、调整转型加速期、治理能力系统提升期。面向未来，要深刻理解我国进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵和实践要求，增强机遇意识，树立底线思维，发扬斗争精神，精准识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育新机、于变局中开新局，迎难而上把握主动权，推动高质量发展再出发，开创现代化红旗建设新局面。

第二章 指导方针

第一节 指导思想

《中共红旗区委关于制定红旗区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，统筹发展和安全，以党建高质量推动发展高质量，坚持以人民为中心，

让群众心情好，坚持“四区争第一、省市争先进、全国有亮点”的工作总要求，以“三讲三强”专题活动为保障，持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围，着力打造创新红旗、富强红旗、共享红旗、美丽红旗、平安红旗，向实现按照“两高一好”建设“幸福红旗”“首善之区”的总目标砥砺前行。

第二节 基本原则

“十四五”时期，推动全区经济社会高质量发展，实现经济行稳致远、社会安定和谐，必须遵循以下原则：

——坚持党的全面领导，强化政治引领。加强党对经济社会发展的全面领导，完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心，让群众心情好。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，提升人民幸福感。始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，办好各项民生事业、兜牢基本民生底线，多谋民生之利、多解民生之忧，增进民生福祉、推动共同富裕，进一步提升人民获得感、幸福感、安全感。

——坚持新发展理念，融入新发展格局。把新发展理念全面贯穿到经济社会发展的全过程和各领域，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，畅通供给与需求互促共进、投资与消费良性互动的高效循环，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放，激发发展活力。坚定不移推进改革，重点领域和关键环节改革实现新突破，市场体系不断健全，服务型政府建设取得重要成效，营商环境全面优化，市场主体活力有效激发。持续扩大开放和推进创新发展，构建自主可控的现代产业体系，全面增强发展动力和活力。

——坚持系统观念，实现融合发展。着眼积蓄长远发展后劲，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，找准高质量发展、高品质生活、高效能治理的突破口和着力点，推动产业融合、产城融合和城乡融合发展，以重点突破带动全局发展，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设，实现全域、全民、全业共同发展。

——坚持引资和环境双带动，增强发展后劲。把“一招四引”和营商环境优化作为调结构、促转型、增后劲的重要动力，以高水平的营商环境吸引高质量的重大项目，持续扩大有效投资，落实国家、省、市重大战略，加快“两新一重”建设，补齐基础设施、公共卫生、民生保障等领域短板，抢占产业发展先机，推动产业提质发展、转型发展、创新发展。

第三章 主要目标

锚定到二〇三五年与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化，综合考虑红旗的发展基础和面临形势任务，立足当前、着眼长远发展，明确二〇三五年远景目标和“十四五”时期经济社会发展目标。

第一节 二〇三五年远景目标

展望二〇三五年远景目标，在深刻认识理解中央和上级党委对形势的分析判断、充分认清自身的优势和短板的基础上，以党建高质量推动发展高质量，思想政治统领更加有力，根本建设、基础建设、长远建设作用更加彰显，学的氛围、严的氛围、干的氛围更加浓厚。紧紧围绕中央基本实现社会主义现代化的战略安排，紧盯我省建设“四个强省、一个高地、一个家园”和我市打造“六个新乡”的目标，按照“四区争第一，省市争先进，全国有亮点”的工作要求，以“五面红旗”为支撑，基本实现按照“两高一好”建设“幸福红旗”“首善之区”的总目标。

——创新红旗。区域性科技创新中心地位基本确立，创业创新蓬勃发展，政产学研深度合作，创新驱动发展作用更强；改革发展纵深推进，体制机制创新取得更大进步，营商环境进入全省第一方阵；全面参与郑新一体化发展，深度融入国内大循环合作交流，国际合作得到巩固和拓展，全方位宽领域多层次开放格局全面形成。

——富强红旗。经济实力、综合实力大幅跃升，市县经济社会高质量发展排名保持在全省前列；商业体系更加健全，服务业成为经济发展重要支撑，先进制造业跻身价值链中高端，现代产业体系基本形成；发展质量和效益大幅提升，居民收入迈上新台阶，人均地区生产总值继续保持全省前列。

——共享红旗。“三大差距”问题得到有效解决，以高

质量城镇化推动城乡一体化，生产资源配置更加均衡、生活要素实现共建共享；建成省级“两业”融合示范区，现代服务业和先进制造业、产业链与创新链深度融合。民生福祉持续增进，基本公共服务实现均等化，高品质教育、医疗、养老服务广泛享有，群众获得感成色更足、幸福感更可持续。

——美丽红旗。天美、地美、人美“三位一体”全面实现，蓝天、碧水、净土保卫战取得新胜利，生态环境根本好转，人与自然和谐共生；城市建设质量更高、城市功能更加完善，生活空间更加舒适宜居；文明创建全域覆盖，居民素质和社会文明程度达到新高度，人文空间更加精致和谐。

——平安红旗。党建引领的“五治”融合城乡基层治理体系基本形成，社会治理体系和治理能力基本实现现代化；群众安全感更有保障，应急处突、矛盾化解、社会治安体系更加健全，风险防范化解能力大幅提升；法治红旗基本建成，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，政治安全、社会安定、人民安宁、网络安靖的发展环境全面实现。

第二节 “十四五”时期发展目标

锚定二〇三五年远景目标，聚力高质量发展、高品质生活、高效能治理，巩固既有优势，增创发展新优势，按照“四区争第一、省市争先进、全国有亮点”的工作总要求，努力实现“八个更高”，全力向按照“两高一好”建设“幸福红旗”“首善之区”的总目标砥砺前行。

——创新驱动层次更高。以郑洛新国家自主创新示范区

新东片区建设为契机，打造区域性科技创新中心。加大科技研发投入力度，研究与试验发展（R&D）经费投入强度、高新技术产业增加值占比持续提高，实现高新技术企业达到 50 家，省级研发平台达到 30 家以上，国家级研发平台建设实现零的突破，科技成果转化质量和效率明显提升，企业创新主体地位和主导作用不断强化，创新人才加快聚集，创新生态更加优化，自主创新能力显著提升。

——改革开放活力更高。政府效能持续提升，现代市场体系不断健全，营商环境进一步优化，市场主体更具活力。对外开放水平持续增强，欧洲农业物理（新乡）研究院、百合特种光学研究院、中德产业园三大对外开放平台功能进一步提升；中国（郑州）跨境电子商务综合实验区实质性推进，高质量融入国内国际双循环体系，全区外贸进出口额、累计利用外资持续提升。

——经济发展质量更高。现代化产业体系建设取得重大进展，服务业主导地位持续提升，新一代信息技术等战略性新兴产业链基本形成，成功培育 1 个百亿级，2 个 50 亿级先进制造业产业集群和 3 个百亿级专业化市场；主要经济指标增速始终位于全省前列，地区生产总值、财政收入占 GDP 比重、税收收入占财政收入比重、高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重持续提升。

——城乡融合发展水平更高。城乡融合发展水平明显增强，新型城镇化建设取得成效显著，商务中心区核心区基本

成型，城区辐射带动能力持续提升。乡村振兴走在全市前列，产业、人才、生态、文化和组织振兴深入推进，城乡融合发展体制机制更加健全。

——人民生活品质更高。实现更加充分更高质量就业。基本公共服务均等化水平明显提升，国家义务教育优质均衡区成功创建，三级养老服务体系实现全覆盖，基层医疗卫生机构标准化建设全面完成，多层次社会保障体系、卫生健康体系更加健全，人均预期寿命和国民受教育程度高于全省平均水平，人民群众获得感幸福感安全感显著增强。

——绿色发展成效更高。“绿水青山就是金山银山”理念深入践行，生态文明建设制度更加完善，资源利用效率显著提高，环境监管信息化全覆盖。生态环境质量根本好转，突出环境问题基本消除，“蓝天、碧水、净土”三大攻坚战持续推进，形成生产空间集约高效、生活空间宜居舒适、生态空间天蓝水绿的国土开发新格局，以生态环境质量高水平助推经济高质量发展。

——社会文明程度更高。社会主义核心价值观普遍践行，全民素质和社会文明程度明显提升，实现文明城市全域创建；“黄河文化”“大运河文化”影响力和号召力显著增强，北关街历史文化遗产传承保护项目和东西大街、牌坊街历史文化街区建设有序推进，重现大运河卫风古韵；公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，红色文化影响力进一步提升，人民群众精神文化生活日益丰富，全社会认同感、

凝聚力、向心力进一步增强。

——**社会治理效能更高。**政府绩效管理体系持续完善，市场配置资源能力显著增强，平安红旗、法治红旗建设取得新成效，“两感”指数稳居全省前列，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发事件应急能力和自然灾害防御能力显著增强，发展安全保障更加有力。数字红旗智慧政务中心——城市大脑建成投用，治理体系和治理能力现代化迈上新台阶，形成高品质、高绩效的公共治理和政府服务体系。

表 2 “十四五”经济社会发展主要指标					
指标		2020 年基数	2025 年目标	五年年均增长 (%)	属性
一、经济发展					
1	地区生产总值（亿元）	377.9	620	10.5	预期性
2	全员劳动生产率（元/人，2020 年价格）	—	—	>5.5	预期性
3	常住人口城市化率（%）	95.76	96	—	预期性
4	公共财政预算收入（亿元）	10.02	14.38	7.5	预期性
5	税收收入占财政收入比重（%）	83.1	90	[6.9]	预期性
6	固定资产投资年均增速（%）	9	—	13 以上	
7	社会消费品零售总额增长（%）	—	—	8.0 以上	预期性
二、创新驱动					
8	研发经费投入年均增速（%）	—	—	20 以上	预期性
9	每万人口拥有高价值发明专利数（件）	3	高于全市平均水平	—	预期性
10	高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重（%）	—	56	1.14	预期性
三、改革开放					
11	外贸进出口总额（亿元）	4.5	6.6	10	预期性
12	实际利用外资额（万美元）	8939	10700	5	预期性
四、民生福祉					
13	居民人均可支配收入增长（%）	—	—	与经济增长基本同步	预期性
14	城镇新增就业人数（万）	[5.3]	[5.35]	—	预期性
15	城镇登记失业率（%）	4.5 以内	4.5 以内	—	预期性

16	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	—	11.0 左右	—	约束性
17	每千人拥有执业医师数（人）	10.03	10.5	—	预期性
18	基本养老保险参保人数（万人）	6.7	9.3	—	预期性
19	每千人拥有 3 岁以下儿童托位数（个）	1.34	2.5	—	预期性
20	人均预期寿命（岁）	77.4	77.6	—	预期性
五、绿色生态					
21	单位 GDP 能源消耗降幅（%）	2.6	按市下达目标	—	约束性
22	空气优良天数比率（%）	62.47	按市下达目标	—	约束性
23	林木覆盖率（%）	23.1	>26	—	约束性
注：1.地区生产总值年均增速为扣除价格因素的增长速度。2.[]为累计数。3.2025 年目标数包括经开区。					

第二篇 着力推进改革开放创新，塑造发展新优势

完善全域创新体系，实施改革推动、开放带动、创新驱动，着力抓好科技、制度、服务、开放等方面创新，充分激发市场活力和社会创造力。

第一章 加快构建现代创新体系

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把科技创新作为战略支撑，深入实施科技强区行动，以郑洛新国家自主创新示范区新东片区建设为引领，积极推动产学研深度融合，促进各类创新资源集聚，优化融通创新生态，提升科技创新和成果转化能力，建设全市科技创新策源地和国内外先进技术转移转化的承接地。

第一节 提升科技创新能力

实施科技强区行动，抢抓郑洛新国家自主创新示范区新东片区建设机遇，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，打好关键核心技术攻坚战，不断提高创新链整体效能。

——**培育共性关键技术创新平台。**抢抓区域科技资源布局优化机遇，鼓励有条件的企业独立组建企业技术创新中心、新型研发机构等创新平台，积极创建国家级和省级研发平台，力争实现规模以上企业省级研发平台全覆盖。紧抓区域科技资源布局优化机遇，积极争取重大科技基础设施和重

大创新平台布局建设，加快中英国际联合实验室、中乌国际联合实验室等实验室建设，推动具备条件创新平台、实验室晋升为国家级和省级。发挥电子信息、新材料等领域优势，以超常规举措争取国家级重点实验室、工程研究中心、产业创新中心等高端创新平台在新东产业集聚区落地。

——引进培育新型研发机构。主动对接长三角、京津冀、粤港澳大湾区等全国创新领先区域，瞄准新一代信息技术、新材料等战略性新兴产业、未来产业领域，引导大院大所、行业龙头企业到红旗区设立分支机构、产业创新联合体、产业技术研究院等，积极争取布局国家综合性产业创新中心，加强产业关键共性技术、成果转化的研发应用。支持百合特种光学研究院、新东微电子产业研究院、石墨烯产业研究院、欧洲物理农业研究院等建设，提高创新链整体效能。发挥红旗区高校资源优势，建设高水平特色地方高校创新联盟，推动高校院所科研力量优化配置和资源共享，支持建设基础学科研究中心和研究型大学。

——深入实施重大科技项目。紧盯光电信息、传感器、新材料、生物育种等重点领域及未来产业发展方向，实施芯睿电子电子物联网和人工智能、百合光电多光谱 UV-led 数字化光刻系统产业化、纳宇新材料便携式固态供氢电源技术攻关、豫北转向电控转向系统研发和产业化等一批重大科技专项，鼓励企业自主实施或者联合优势资源开展关键核心技术攻关，取得一批重大标志性成果。鼓励龙头企业、高校和

研究机构积极申报重大基础研究项目。

——打造创新创业生态体系。积极推动 863 科技产业园、新乡学院创新创业孵化园等平台建设，打造专业化市场化的“苗圃—孵化器—加速器”孵化链条，提升研发设计、创业孵化、技术转移、科学技术普及服务水平。鼓励发展基于互联网的在线技术交易，探索新型技术转移合作模式。到 2025 年，实现国家、省、市级孵化器、众创空间认定翻一番，国家双创示范基地实现挂牌。

——持续推进国家自主创新示范区新乡片区建设。复制推广自创核心区成功经验，加强科技成果转化、科技金融结合、科技开放合作、知识产权运用与保护等体制机制创新，完善新乡产业集聚区“全员聘任制、绩效考核制、薪酬激励制”等改革工作，构建薪酬管理体系和绩效考核体系。高标准建设 MEMS 中试基地、中英技术转移转化基地和军民融合产业示范基地，建成功能齐全的新乡科技大市场。积极承办各类高端创新创业赛事活动，塑造“双创红旗”品牌。

第二节 强化企业创新主体地位

完善企业创新引导促进和梯次培育机制，促进创新要素向企业集聚，强化企业在创新决策、研发投入、科技组织和成果应用的主体作用，使企业成为科技创新和成果转化的主力军。

——引导企业加大创新投入。建立持续稳定的财政科技投入增长机制，力争全社会研发投入强度达到 2.6%，优化投

入方向和重点，加强重大创新平台运行保障。大力实施研发投入提升工程，落实税收优惠等各项政策，推动实施科技创新券制度，引导企业加大对自主创新、中试和产业化应用投入。推进民营创新龙头企业建立现代企业制度，支持创新型龙头企业上市，鼓励企业通过发行债券、信托产品、增资扩股等多渠道筹集创新资金。发挥企业家重要作用，推动生产组织创新、技术创新、市场创新。

——培育发展创新型企业。深入实施科技企业倍增计划，完善创新型企业培育机制，在新一代信息技术、智能装备和石墨烯、增材制造、新能源电池等战略性新兴产业领域，培育一批掌握“硬核科技”的“雏鹰”“瞪羚”“独角兽”企业，支持具备条件的中小企业转型为科技型中小企业，加快形成创新型龙头企业引领、高新技术企业支撑、科技型中小企业蓬勃发展的创新型企业集群。到2025年，实现高新技术企业、国家科技中小企业数量翻一番。

——推进产学研深度合作。发挥高校创新资源丰富优势，以红旗双创联盟和河南省（新乡）高校院所河南科技成果博览会为依托，搭建企业和科研院所桥梁，定期举行企业技术需求和高校成果发布会，加速科技成果转化和技术转移。鼓励企业与高校、科研院所共建创新研发平台，深化“实验室工厂化”和“工厂实验室化”创新模式，联合开展关键技术工艺攻关，承担国家、省、市重大科技项目。支持百合光电、芯睿电子、牛类育种中心、天宁种业中原学者工作站

等科研机构承担“卡脖子”工程，实现光刻机光源系统、智能传感器及芯片、专用集成电路等领域关键核心技术突破。支持建设产教融合示范基地和成果转化基地。

第三节 加快建设人才强区

贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，实施“人才强区”行动计划，深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好、留住人才，激发人才创新活力。

——加快高水平人才队伍建设。积极推动人才链、创新链与产业链深度融合，引导规模企业与辖区高校共建产业学院、“红旗学堂”。强化教育与产业、专业与职业对接，加强基础研究和新兴领域人才培养。完善技能人才培养体系，推动院校实训基地、公共实训基地、企业实训基地、产教融合示范基地有效衔接，深入推进全民技能振兴工程，培育壮大高水平工程师和高技能人才队伍。鼓励青年科技人员潜心专业研究，在科研一线、创新实践中培养壮大青年科技人才队伍。

——加强高素质企业家队伍培养。聚焦重点产业，重点企业，培育引进创新引领型人才，积极开展“优秀企业人才到政府职能部门挂职学习”活动。设立企业家培训专项资金，组织企业家参加国内知名大学管理培训。联合第三方培训机构，鼓励企业家到国内外经济发达地区开展精品游学。构建

企业家与高校院所和投资机构交流平台。

——完善人才保障激励机制。瞄准大学生就业方向，强化创新创业扶持发展政策体系，吸引大学生留在红旗就业创业。建立科技人才评价体系，全面落实企事业单位用人自主权和评价自主权。推进社会化职称评审，畅通全覆盖的专业技术人员职称申报渠道。支持高技能人才、专业技术人才在高校、科研院所和企业之间合理流动。加快“一站式”人才服务窗口建设，加大基础教育、职业教育、医疗健康、人才公寓、创客中心等建设投入，为创新创业人才安家落户、科技研发、经费支持、医疗保障、子女入学和配偶就业等提供周到便捷优质服务。

——推广柔性引才用才模式。推广柔性引才用才模式，发挥驻区高校合作资源与高博会“强磁场”作用，引进一批具有国际水平的科技领军人才和创新团队，在红旗区开展科研工作，探索离岸创新创业新模式。瞄准传感器、芯片、光电子信息、石墨烯等重点产业、重点领域和优势学科，健全人才需求预测预警和引才目录定期发布机制，实行绿色通道和容缺受理服务等便利措施，引进一批急需紧缺经营管理人才和产业发展人才。

第四节 完善科技创新体制机制

深化科技创新体制机制改革，完善开放创新合作机制，营造崇尚创新、鼓励探索、宽容失败的社会氛围。

——深化科技创新体制改革。优化“小政府、大服务”运行模式，推动政府职能从研发支持向创新服务转变。突出集聚创新要素、增加科技投入、提升创新能力、孵化中小企业、培育发展新兴产业，建立创新考核考评机制。规划建设知识产权服务港，建立健全知识产权司法保护、行政执法及纠纷多元解决机制。加强科普工作，弘扬科学精神和工匠精神。

——完善金融支持科技体系。建立科技创新财政投入稳定增长机制。依托新乡省级科技与金融结合试点市品牌，建立种子期、初创期企业投资容错和政府让利机制，推动科技金融服务和产品创新，鼓励产业集聚区和科技企业孵化器设立“科技贷”“天使基金”“种子基金”等产品。支持科技企业在创业板、科创板上市融资，完善技术交易、成果转化和科技金融支持体系。加快发展创业投资和产业投资基金，支持创新型企业健康发展。

——扩大科技开放合作。坚持引进来与走出去相结合，扩大科技开放合作，进一步强化政校企合作，争取与乌克兰、英国、德国等国的更多高校开展合作，开展创新资源共享、科技联合攻关协同转化，共建一批科技创新园区和成果转化基地。支持骨干企业开展海外并购、设立研发中心、购买专利技术，引进国内外先进技术，增强创新能力。

——营造良好的创新氛围。培育引进各类创新创业基金、风险投资基金，引导和撬动社会资本，扶持初创期企业

科技成果转化。弘扬新时代科学家精神，构建尊重知识、崇尚创造、允许试错、宽容失败、包容开放的创新文化。

专栏：“十四五”创新能力提升工程

公共服务平台建设工程。支持欧洲农业物理（新乡）研究院红旗区智慧农业大数据平台、新乡市 MEMS 芯片公共服务平台、新东光电信息产业园公共技术服务平台、新乡正校联创新乡新材料研发检测公共平台等项目建设。

关键技术创新工程。支持面向物联网和人工智能的感知芯片研发及产业化、多光谱 UV-LED 数字光刻系统产业化、车辆智能环境信息感知系统的研发与产业化、新乡平原航空技术工程有限公司航空技术工程、智能精密数控微小型球轴承成套研磨装备关键技术、便携式固态供氢电源等关键技术研发和产业化。

产学研深度融合工程。加快 3D 打印实训基地、欧洲农业物理（新乡）研究院、工信部领军企业研究院、石墨烯研究院、新乡学院新东区 3D 学院和芯片学院、国际联合大学新乡市科技大市场、科技成果转移转化示范园等建设，支持建设一批实验室工厂和工厂实验室，鼓励创建一批产教融合示范基地。

实验室建设工程。支持中英国际实验室、中乌国际实验室、河南理工国家地方联合工程实验室、平原流体控制技术有限公司井下自动化无人开采智能化生产线实验室等项目建设，鼓励高校院所和企业实验室建设国家和省级重点实验室。

规上企业省级研发平台覆盖工程。支持企业建设工程研发中心、企业技术中心、院士工作站、博士后流动站等研发平台，支持创建国家和省级平台，力争省级研发平台 30 家以上。

新型研发机构建设工程。支持河南省特种光源产业技术创新战略联盟、河南省光电信息产业技术创新战略联盟、河南省微电子产业技术创新战略联盟、科技学院产学研协同创新中心等建设，规划新建一批产业创新中心、技术创新中心、制造业创新中心和先进技术研究院。

创业孵化平台建设工程。提升 863 科技产业园集聚效应，加快海创汇新乡全球创新产业园、中德产业园创新创业孵化基地、新乡市创客空间、新乡学院创新创业孵化园等建设，支持大学科技园、众创空间和高校实践育人创新创业基地等建设。

第二章 全面深化市场化改革

紧抓市场化改革这个关键，深化重点领域和关键环境改革，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预

期的良好环境，推动有效市场和有为政府更好结合。

第一节 激发市场主体活力

加快完善现代企业制度，支持民营企业改革发展，推动广大企业和个体工商户发挥更大作用、实现更大发展，弘扬企业家精神，培育更多充满活力和竞争力的市场主体。

——深化国资国企改革。加强党对国有企业的领导，深化国有企业产权结构、组织结构、治理结构改革。支持投资集团做大做强，建立现代企业制度，提高企业信用等级。优化国有资本配置，强化竞争领域国有资本的收益目标和财务硬约束。健全以管资本为主的国有资产监管体制，提升平台投资功能和公司资本运营功能，促进国有资产保值增值。

——促进民营经济健康发展。完善支持中小微企业和个体工商户发展的政策体系，消除限制民间资本进入的各种隐性壁垒，拓展民营经济发展新空间。优化民营经济发展环境，持续开展“两个健康”提升行动和“一联三帮”专项行动，争创“两个健康”示范区。落实融资增信和直接融资支持政策，帮助民营企业解决融资难融资贵问题。完善政府守信践诺机制，强化涉企政策“刚性兑现”。建立因规划调整、政策变化造成企业合法权益受损的依法依规补偿救济机制。弘扬企业家精神，引导民营企业聚精会神发展实业。加快建立现代企业制度。

第二节 推进要素市场化改革

大力推进土地、人力、资本、数据等要素市场化改革，完善要素交易规则和服务体系，降低制度性交易成本，促进各类要素高效流动、合理配置和增值发展。

——优化土地开发使用。在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，争创工业用地市场供应模式和政策试点，建立差别化地价管理制度。推行“标准地”出让和工业用地全生命周期管理制度，探索增加混合产业用地供给，创新存量土地和低效用地盘活利用机制，推进土地复合利用、用途合理转换。完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，扩大保障性租赁住房供给。

——创新投融资模式。严格落实国家减税降费政策，持续改善企业融资服务，全方位降低企业运营成本。持续实施“登顶太行”企业上市行动计划，支持企业上市直接融资。引导各类金融机构创新金融产品，增加面向小微企业和民营企业的金融服务供给，降低企业融资成本。持续多渠道探索旧城更新改造融资、运营模式，积极实施“只租不征、新征再分、共享共分”的利益分配新模式。充分发挥新东产业投资基金和 863 种子资金杠杆作用，支持新一代信息技术、新材料、智能装备制造等战略性新兴产业发展。创新思路举措，充分发挥专项债券资金的撬动作用，做好项目策划包装、收益平衡和项目推进工作。

——壮大要素市场。建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制，推动劳动力要素合理畅通有序流

动。健全科技成果交易平台，提升科技成果转化率。拓展公共资源交易平台功能和覆盖范围。建设数据要素开放共享管理体制，探索建立数据要素流通和交易体系。进一步健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系。加快要素价格市场化改革。

第三节 推进政府治理现代化

加快转变政府职能，优化服务方式，提高行政效能，建设职责明确、依法行政的政府治理体系和服务型政府。

——加快转变政府职能。全面深化放管服改革，强化政务公开，推进政务服务标准化、规范化、便利化，推动“一网通办”前提下“最多跑一次”向“一次不用跑”转变。进一步压缩行政审批事项，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管。加快数字政府建设，推动事项办理线上线下深度融合，保留必要线下业务办理功能，实现最大限度利企便民。

——深化财税改革。深化财政预算管理制度改革，加强各类预算统筹衔接，推进财政支出标准化。坚决贯彻落实“过紧日子”财政方针，强化预算约束，全面实施预算绩效管理，防范和化解债务风险，完善地方政府债务管理机制，增强基层公共服务保障能力，兜底基层“三保”底线。落实税收征管制度改革任务，统筹推进非税收入改革，提高税收征管效能。

——打造“信用红旗”品牌。加快社会信用体系建设，推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信，提高全社会诚信意识和信用水平。建设完善社会公共信用信息服务平台，健全信用信息采集归集、查询应用、管理评估等制度，不断拓展信用信息使用广度和深度。大力推广“信易+”，在教育医疗、养老服务、家政服务、食品餐饮、旅游等领域，开展“互联网+信用”产品和服务创新应用。

——构建亲清政商关系。落实政商交往“九要”“九不得”，完善涉企服务清单。依法保护企业家权益，畅通企业家提出意见诉求通道，建立规范化机制化政企沟通渠道。健全政府重大经济决策主动向企业家问计求策和意见处理反馈机制。完善涉企服务清单，建立畅通有效的政企沟通机制，了解企业发展中的难点堵点，切实帮助解决实际困难。

第三章 推进高水平“双向开放”

紧抓新一轮扩大开放新机遇，深度融入“一带一路”和“双循环”发展新格局，着力建平台、拓通道、优环境，拓展国际国内合作新空间。

第一节 提升开放招商水平

持续推进“一招四引”，创新招商模式，强化“六大要素”保障，瞄准长三角、珠三角、京津冀等区域，引进一批投资强度高、科技含量高、关联度高的重大项目和行业龙头企业。实施产业链精准招商，动态完善重点产业链招商图谱和路线图，围绕高端服务业、战略性新兴产业和产业链缺失

环节，紧盯世界 500 强、国内 500 强等，积极开展产业链精准招商，吸引龙头企业和细分行业领军企业、隐形冠军企业，在红旗区设立区域总部和研发平台等重要功能性机构。深化推进跨区域协作，突出功能区块整体开发运营招商，支持飞地经济产业园区建设。抢抓国家扩大先进制造业和现代服务业开放的机遇，着力开拓欧洲市场，积极引进外商投资项目，鼓励已经引进的外资企业增资发展。

第二节 打造高能级开放平台

加强制度创新和政策集成，对内整合提升，对外拓展延伸，以高能级开放平台建设促进形成新时代大开放格局。

——高标准推进与国际友好城市合作。充分利用国际国内两个市场两种资源，强化与英国南威尔士等红旗区国际友好城市合作，加快推进中英国际联合实验室、中乌国际联合实验室、牛类育种中心建设，探索在产业发展、技术创新、人才交流、教育培训等领域开展更多的合作。

——积极对接“四条丝路”。加强与河南自贸区、郑州航空港区等对接，规划建设红旗冷链物流产业园、保税物流中心等，推动多式联运创新发展，发展航空物流、金融结算、信息服务等，实现信息互联互通、设施协调匹配、设备共享共用。加快推动中国（郑州）跨境电子商务综合实验区承接区建设，复制推广跨境电商“1210 监管模式”“秒通关”的郑州模式，鼓励传统外贸和制造企业开展跨境贸易，引进龙头跨境电商企业，加快形成跨境电商产业链、生态链。加强与“陆上丝绸之

路” “海上丝绸之路” 联动发展，融入中国--新加坡国际陆海贸易新通道。

——**深化与发达地区合作。**瞄准长三角、珠三角、京津冀、粤港澳大湾区及郑州都市圈的市场空间和产业转移，创新“飞地经济”发展模式，以“区中园”和优势特色产业为依托，健全完善招商联动机制、财税分成机制，合作建设异地园区，链条式、整体式、集群式承接产业转移合作。

第三节 持续优化营商环境

坚持营商环境评价与建设并重，对标国内最高标准最高水平，强化体制机制创新和政策升级，建设“亲、清、法、诚、快”的营商环境，打造“亲商、安商、富商”新高地。

——**创造宽松有序的市场环境。**全面落实国家统一的市场准入负面清单制度，实现“单外无单、非禁即入”。大力破除市场准入负面清单之外的隐形准入壁垒。全面落实河南省优化营商环境条例，积极实施“三个一”“首席服务员”等制度。持续实施民营和小微企业金融服务“百千万”行动，健全完善企业贷款尽职免责和容错纠错机制，降低企业融资贷款难度和成本。开展营商环境评价重点领域和核心指标攻坚提升行动，加快构建有利于市场主体健康发展的制度环境，打造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的一流营商环境，打造市场化法治化国际化营商环境。

——**建设便捷高效的政务环境。**坚持“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的原则，强化行政审批事项事中事后监管，推进“互联网+监管”和信用监管，完善对新兴产业的包容审慎监管。全面清理、精简行政审批事项，推行“一件事一次办”。推行“首席服务员”制度，推进政务服务标准化、规范化、便利化，探索实施政务服务事项办理信用承诺制、容缺受理制。推行工程建设项目分级分类管理和区域评估制度。聚焦营商环境突出问题和短板弱项集中开展制度政策改革创新，建立完善区领导分包营商环境重点领域工作机制。

——**营造公平公正的法治环境。**大力推行服务型执法。优化涉及市场主体各类案件审理流程和执行流程，依法保护各种所有制市场主体地位平等、公平竞争、自主经营的权利。全面落实民法典、外商投资法、省优化营商环境条例等，依法规范行政行为、决策行为、行政执法和司法行为，着力营造稳定、公平、透明、可预期的法治化环境，让各类市场主体放心投资、安心经营、专心创业。实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，依法保护外资企业合法权益，完善外商投资全生命周期服务和监管体系。

第四节 拓展国内国际合作空间

坚持引进来和走出去并举，持续扩大开放领域，加快转变外贸发展方式，形成全方位、多层次、多元化的开放合作格局。

——**主动融入郑州国家中心城市发展。**紧抓郑州国家中

心城市建设机遇，以产业发展、基础设施、公共服务、环境保护的统筹规划与协调为重点，推动红旗区与周边区域协同发展、联合发展。充分利用红旗区科技、教育、养老、商贸等品牌优势，推动郑新两地产业融合发展、错位发展、互补合作，积极承接郑州市科创服务、科技金融、互联网+、人力资源服务、软件开发等服务业在红旗区布局。

——拓展国际合作空间。支持巴山航空、日升数控等优势制造企业和外贸进出口企业“走出去”，建设海外产品展销分拨中心和营销网络，积极开拓国际市场，扩大机械设备、电子信息、纺织品等出口规模。鼓励高科技领域优势企业开展国际工程承包，提升发展层次。依托中国（郑州）跨境电子商务综合实验区承接区，积极引进各类贸易服务商、跨国采购商、渠道商、零售商等，大力发展跨境电商、保税展示等。加快推动在乌克兰、英国、德国等国际友好城市建立境外经贸服务网络。深化与“一带一路”沿线国家的合作交流，鼓励优势企业到境外设立工厂、海外仓和开展国际产能合作。

专栏 “十四五”双向开放提升工程

国际合作交流平台。持续推动欧洲农业物理（新乡）研究院与乌克兰苏梅国立农业大学共建人才交流培养平台、百合光电与英国南威尔士大学共建中英国际实验室、中德产业园与德国下萨克森州建立国际企业技术交流平台建设。

中国（郑州）跨境电子商务综合实验区承接区。谋划建设保税物流园区、OTO跨境电商购物中心等，夯实海关监管、检验检疫、跨境支付、物流快递支撑，积极引进承接跨境电商龙头企业，建立健全高效快捷的跨境电商运输服务体系。支持企业在“一带一路”城市及国外友好城市布局海外仓、展销分拨中心、境外工

厂。

第三篇 着力构建现代产业体系，培育发展新动能

始终坚持把现代服务业高质量发展作为主攻方向，推进产业基础高级化、产业链现代化，培育壮大战略性新兴产业，突出数字经济与实体经济深度融合，推动经济质量效益和综合竞争力进一步提升。

第一章 建设区域生产性服务业核心区

以聚力创新、转型升级为导向，持续提升生产性服务业发展质量和水平，培育服务业发展新业态新模式，全力打响“红旗服务”品牌，引领服务全市制造业转型升级。到 2025 年，服务业税收占全区税收的比重达到 35%。

第一节 巩固优化总部经济

坚持“一栋楼宇就是一个园区，一个总部就是一个集群”理念，加快推进楼宇集聚区建设，吸引企业总部入驻，持续增长楼内经济贡献、提升楼宇品质，推动总部经济做大规模、做优产业、做强特色、做精服务。

——加快推进楼宇集聚区建设。集中在金穗大道、新中大道、新二街沿线，规划布局高品质楼宇，包装策划一批新增楼宇。加快互联网大厦、跨境贸易大厦、东如意大厦等特色专业楼宇建设，集中打造一批高端智慧的“金融楼”“科技信息楼”等，培育更多的千万级以上税收贡献楼宇、星级楼宇。改造提升现有楼宇品质，推行专业精细管理和智能服务，提升楼宇使用率和产出效益。到 2025 年，建设 10 座以

上特色楼宇、1-2 座税收超亿元楼宇。

——积极发展总部经济。规划建设总部港，以特色楼宇为依托，围绕金融、现代商务商贸、电子商务、新一代信息技术等领域，积极招引世界 500 强、中国 500 强、服务业 500 强和新经济 500 强等领军企业，到红旗区建设综合型（区域型）总部、功能型总部。引导符合红旗区产业发展方向、具有品牌优势和规模优势的企业做大做强，加快成长为企业总部。到 2025 年，全区企业总部数量突破 100 家。

——完善配套政策。制订总部企业支持政策、总部经济发展财政政策实施细则、总部经济招商培育机制等相关政策措施，强化总部企业要素资源保障，加快总部经济集聚有序发展。完善星级楼宇评选奖励政策，优化楼宇经济功能区块和主要业态，进一步完善楼宇配套服务和政策扶持，引导楼宇开展标准化、专业化建设。

专栏 “十四五” 楼宇经济发展工程

专业楼宇。深入实施星级楼宇培育计划，加快地标性写字楼建设，不断提升楼宇载体数量和质量。依托商会大厦、跨境贸易大厦、互联网大厦、东如意楼、公元国际、新闻大厦、国贸大厦派克公馆、星海金融中心等，建设专业楼宇、甲级写字楼，引导律所、会计、金融、教育培训、科技研发等集聚发展，建设一批特色专业楼宇。鼓励物业对楼宇进行智能化改造，完善智能化管理及办公配套、网络系统、智慧停车等设施。“十四五”期间，力争实现高端商务楼宇星级全覆盖。

总部经济。规划建设总部港，依托特色楼宇布局企业总部、综合型（区域型）总部、功能型总部或“第二总部”，积极发展创新创业、商贸集散、专业服务及酒店餐饮、娱乐休闲等业态。

第二节 大力发展金融服务

大力发展金融产业，构建更具竞争力的金融市场体系、产品体系、机构体系、基础设施体系，建设豫北地区金融中心。

——**加快推进金融街和金融港建设。**以金融产业集聚区为依托，高标准规划建设金融港和新中大道金融街，强化星海金融中心等楼宇的空间集聚力，吸引更多的银行、保险、证券、期货等金融机构及平安金融系入驻。

——**谋划建设互联网区域结算中心。**围绕支柱产业集群发展，建设“互联网+金融”服务平台，积极吸引国内外互联网金融企业、配套服务机构入驻，发展非现金支付结算、电子商务后台结算、第三方支付、移动支付等，发展互联网下的信托投资、金融租赁、私募股权投资等后台服务，加快服务创新。

——**积极发展科技金融。**加强科技金融融合，引导金融资本加大对重大科技创新项目、科技型企业、高新技术园区的支持力度，激发我区高质量发展新动能。着力搭建创新服务平台，建立长效联动机制，实现精准“滴灌”，为科技企业提供高效、可持续金融服务，促进科技企业和金融机构互利共赢。

——**提升金融服务实体经济能力。**在银行和企业之间搭建平台，进一步优化金融发展环境，鼓励金融机构通过“金融+科技”“金融+场景”转型，全面提升服务效能。加大对

战略性新兴产业、现代服务业、新基础设施、中小微企业和“三农”的金融支持力度。建立健全企业融资需求数据库，不断拓宽企业融资渠道，提升金融与实体匹配度。健全多层次资本市场体系，加大企业上市力度，鼓励企业在主板、新三板、创业板等挂牌上市。拓展多元融资渠道，健全企业发债融资支持机制，完善政策性融资担保服务机制。

专栏 “十四五” 现代金融壮大工程

国际商务中心金融产业集聚区。规划建设金融港和新中大道金融街，促进金融机构集聚发展。推动平安银行新乡分行等金融机构建设，吸引更多的银行业、保险业、证券业等金融机构、类金融机构入驻红旗区。

互联网区域结算中心。依托商务中心区建设，引导互联网龙头企业、互联网金融企业等在红旗区建立区域性后台结算中心，发展网络银行、网络证券、网络保险、网络信托、网络消费金融等。

第三节 积极发展现代物流

抢抓省级物流枢纽城市建设机遇，加快物流园区建设，积极发展特色行业物流，引进培育知名物流企业，完善物流配送网络，建设豫北地区重要的现代物流中心。

——加快物流园区和配送中心建设。规划建设红旗医药物流园，集聚国内外知名的医药批零、医药流通、医药会展等企业，发展药品和医疗设备的储存展示、包装转运、商品配送等，打造豫北地区医药物流集散中心。依托京港澳高速、金穗大道等建设城区快件分拣中心、电商物流产业园，发展快递物流和电商物流。建设专业化物流仓储配送中心，完善社区、校园和村庄物流驿站，打通物流最后一公里。

——**做大做强行业物流。**以医药物流园区为依托，高标准建设药品冷藏库，完善药品供应链集成系统，发展医药冷链物流、“互联网+药品流通”等。围绕商圈、专业市场发展需要，发展电商物流、汽车物流、建材家居物流等，推动“商贸+电商+物流”融合发展。围绕市主导产业发展需求，发展食品物流、冷链物流、服装物流、电子物流等，提供入厂物流与供应链管理等服务。

——**培育发展物流新业态新模式。**鼓励万新电气、百合光电等制造业龙头企业剥离物流业务，促进物流企业向第三方、第四方物流转型。积极发展智慧物流，推广应用智慧物流技术和设施。积极发展快捷物流、精益物流，探索发展低碳绿色物流，构建多式联运体系。

——**加强与郑州国际物流中心对接。**加强与郑州国际物流中心深度对接，建立与国际对接的物流网络和公共信息平台，促进物流信息交换和信息共享，实现与郑州互动错位发展。

专栏 “十四五” 现代物流业培育工程
物流园区和设施建设。规划建设红旗冷链物流产业园、医药物流产业园、电商物流产业园、快递物流园等建设，加快推动海华医药物流配送中心、伊仞医药物流配送中心、杭州亿联体“医+”项目、小店和洪门物流仓储配送中心、社区（村庄）和学校物流驿站建设，构建“园区+节点+网点+服务站”的高效运转的物流设施网络。 智慧物流推广应用。推广物流信息编码、信息采集、载体跟踪、自动化控制、管理决策支持、信息交换与共享等领域的物流信息技术。推动北斗导航、物联网、云计算、大数据、移动互联等技术在产品可追溯、在线调度管理、全自动物流配送

送等领域的应用，建设多式联运信息平台。

第四节 链式发展互联网和软件产业

紧抓新一轮科技革命和产业变革机遇，大力发展电子商务、软件技术服务、网络游戏、大数据和跨境电商等，推动“平台+数据+应用+服务+安全”协同发展，构建具有竞争优势的产业生态体系。

——**互联网产业**。支持互联网骨干企业发展壮大，培育新零售、线上教育、网络直播等互联网经济，打通吃、住、行、购物、娱乐之间的循环。推动实体经济与互联网平台嫁接，培育网上商圈、网上市场，打造线上线下融合的 O2O 全渠道全开放运营模式。积极发展电子商务，建设第三方电子商务服务平台和移动电商平台，引导商贸和制造企业发展网络定制产品。

——**软件服务和网络游戏**。规划建设软件产业园，积极引进国内知名软件开发企业，发展移动互联网应用软件和服务，提升高端软件供给能力。引导河南师范大学等高校为依托，面向教育、医疗、物流等领域研发行业应用软件。规划建设网络游戏产业园，引进集聚游戏研发中心、互联网游戏产品运营平台和“网游”企业。支持嘟嘟网络积极拓展延伸产业链，加强网络游戏开发。

——**大数据产业**。加快推进大数据产业园建设，瞄准全市主导产业及新一代信息技术、动力电池、石墨烯等战略性新兴产业。布局跨行业物联网运营和支撑平台，完善大数据资

源配置和产业链，发展基于大数据分析的商业化服务，培育一批本土大数据骨干企业、大数据服务企业。大力推广物联网技术成果和应用服务，鼓励发展物联网关键技术研发，加大在工业互联网、车联网等领域的应用和标准化建设。

专栏 “十四五” 互联网和软件产业发展工程

互联网产业。规划建设宝星文化传媒网红直播产业园，发展直播带货、网红孵化、品牌营销等。规划建设互联网公共服务平台、开放实验室等，推广应用移动互联网、物联网，积极培育互联网企业。

软件服务和网络游戏。建设嘟嘟网络游戏产业园，利用市场化机制、专业化服务和资本化途径，构建网络游戏研发、孵化、营销、衍生品开发、版权交易等完整产业链。谋划建设红旗软件产业园。

大数据产业。规划建设大数据产业园，优先发展新一代信息产业技术，建设完善信息基础设施、系统平台、云应用平台等，开展数据源、数据采集、数据处理、数据存储、数据分析、数据可视化、数据应用和数据安全等研究和市场开发，提供大数据产业的增值服务和配套端产品。

第五节 集聚发展专业服务业

以商务中心区和商务楼宇建设为依托，积极发展商务、会展、人力资源等专业服务业，实现高端化、国际化、特色化、融合化发展。

——商务服务。加快推动市商务中心区建设，以市场化、专业化、规模化为导向，集聚第三方专业服务机构（企业），发展法律服务、会计审计、评估检测、税务服务、咨询评估等商务服务业。大力引进国内外知名公司，培育商务服务品牌企业。积极构建文化创意、大数据服务、大宗商品贸易、知识产权转移转化等功能服务平台。

——会展服务。依托新乡会展中心和特色产业，承办好

传感器大赛等重要赛事，加大特色有效展示活动和体验推介活动组织力度，打造一批有区域影响力的会展平台，集聚会展策划、培训、广告、设计、租赁、会展服务等配套企业，建设豫北区域特色产品展示中心。

——人力资源服务。依托新东产业集聚区建设人力资源产业园，以产业引导、政策扶持和环境营造为重点，创新人力资源服务产品和技术，发展人力资源服务外包和管理咨询、人力咨询培训，高端商业咨询等，引导人力资源产业集聚发展，培育专业化、国际化人力资源服务机构，完善人力资源服务产业链，打造省级乃至国家级人力资源服务产业园。

第六节 培育发展服务业新兴业态

顺应消费结构升级趋势，培育发展家庭服务、体育休闲等，推进发展服务业新技术、新业态、新模式，增强服务有效供给。鼓励发展家庭保洁、烹饪、保姆、老年人护理等多种类型的社区家政服务，引进培育一批规模较大、实力较强、诚信度较高的家政服务公司，创立服务品牌。推动家政服务联通“城市大脑”等数字平台，开展通办通查、通用通享的大数据服务。推动社区“微更新”，采用公助民办等方式，整合利用社区现有公共场地和设施，支持育婴、托幼、养老等家政服务进社区，推动家政服务与公共服务、物业服务有机融合，争创家政服务示范社区。满足服务业精细化、差异化、个性化发展需求，加快发展服务外包、体育休闲、育幼、

物业等新兴服务业。

第二章 建设区域消费中心

完善促进消费的体制机制，以消费升级引领供给创新，以供给提升创造消费新增长点，打造区域商业消费中心。

第一节 改造提升商贸服务业

顺应消费升级趋势，做强特色商圈极核功能，做优专业市场，加快发展体验型、休闲型、创意型、智能型等商业业态，拓展消费场景、延长消费产业链、优化消费环境，打造全市乃至豫北商业中心。

——发展特色商圈。以完善购物功能、凝聚商业气氛、丰富购物层次为重点，持续推进胖东来、文庙等 6 大商圈提质升级，引导现有大型商业设施改造升级，优化消费环境，拓展消费场景，延长消费产业链，打造城市核心商圈。以高端集聚、引领发展为方向，规划新建国悦城城市广场、国际商务中心区、中心商务区、高铁东站片区、洪门大学城、都市汽车主题市场、牧野湖、市文化馆等 8 大精品休闲商圈，布局大型商业综合体、人文休闲综合体等，大力引进精品店、专业店、专卖店，发展特色餐饮、知名餐饮连锁店和休闲娱乐网点，引领时尚消费潮流。

——建设百亿级专业市场。提升改造建材家居中心，完善配套服务设施和在线服务平台，大力推进定制化服务，促进商品市场由商品集散向服务集聚转变。支持汽车中心转型发展，集聚品牌汽车 4S 店和汽车改装、维修保养、汽车物

流、汽车金融等配套企业，发展汽车营销、名车博览、汽车文化、汽车旅游、汽车后服务等全产业链，打造豫北区域汽车销售集聚地。依托医药物流园建设红旗药品流通市场，支持海华、国药等药品流通企业向药品供应链服务商转型发展，提供市场开发、健康服务、市场监测和预警、信息服务。到 2025 年，力争建成医药物流、建材家居中心、汽车中心等 3 个百亿级专业化市场。

——建设特色商业街区。进一步突显文化内涵，利用新一代信息技术赋能，推进东西大街小吃街、向阳美食街、关帝庙历史文化街、宝龙环湖商业街等特色街区建设，丰富亲子休闲、文化娱乐、时尚艺术等业态，打造一批品牌特色街区。以特色商业街区为依托，大力发展夜游、夜购、夜宴、夜娱、夜宿、夜练等，建成一批网红打卡地。

——发展社区商业。以便民利民为目标，推进社区商业网点建设，优化完善社区商业便利消费服务体系，建设集便利店、生鲜超市、智慧菜市场及托老托幼所于一体的社区综合体，提供早餐、购物、家政服务、物业维修、社区照料、母婴护理、早教托管等服务，打造 15 分钟社区便民商圈。推动乡镇商贸业升级发展，鼓励人口较多的社区或行政村建设购物中心、中型超市、便利店。

——发展消费新模式。鼓励传统商贸企业利用先进信息技术改造升级，加快传统线下业态数字化改造，发展“商场 APP + 社区商业”、云购物等新业态，探索发展“云上商城”、

智慧商店、智慧餐厅等，提供无接触交易和配送服务，实现线上线下消费有机融合。积极发展“微经济”“宅经济”，鼓励发展共享出行、餐饮外卖、团购、共享住宿等。加快引入一批国际设计、创意、技术团队和国内外知名品牌的区域性消费、财务和结算公司，发展体验型、主题型、休闲型、创意型、智能型消费新兴业态，引领时尚前沿消费潮流。

专栏 “十四五” 商贸服务业提质工程

“6+8” 特色商圈群。提质升级胖东来、文庙、饮马口、东站、宝龙城市广场、建材家居中心等 6 大商圈，布局具有本地特色的餐饮、休闲、中高端住宿业和“一站式”购物中心等行业，引导分散网点集中布局；规划新建国悦城城市广场、国际商务中心区、市中心商务区、高铁东站片区、洪门大学城、汽车中心、牧野湖、市文化馆等 8 大精品休闲商圈，布局高端商业、时尚购物、高星级酒店、商业综合体等。

特色商业街。按照“一街一品”、特色突出原则，推进东西大街美食街、向阳美食街、关帝庙历史文化街、宝龙环湖商业街、牧野湖金融商业街等建设，探索差别化特色化经营，增强综合服务功能。

专业市场。建设汽车中心、建材家居中心，建设专业化的行业信息服务平台，发展汽车、建材家居的展览展示、售后服务、个性化定制、互联网信息、休闲娱乐等。

零售商业。规划建设数字王国体验式商业中心、马小营商业中心等，布局大型商业 MALL、酒店餐饮、公寓住宅、BLOCK 街区等业态，发展体验式商业。规划建设一批社区综合体。

第二节 发展壮大精品文化旅游

坚持商文旅一体化发展，发展独具特色的优质文化旅游产品和服务，构建全域旅游新格局。

——推动“旅游+”融合发展。深度挖掘生态文化、田园风光底蕴，加快推进东湖旅游休闲度假区等建设，布局文化旅游中心、度假温泉、餐饮娱乐等业态，发展“购物+文

化+旅游” “农业+旅游”，打造城郊型休闲旅游目的地。鼓励利用商业楼宇建设城市文旅综合体。加强老工业厂房遗址保护，鼓励利用老旧厂房建设现代工业展览馆，开展工业参观、游览、体验、会展等。加快卫河、人民胜利渠的慢行系统等建设，开展半马、自行车赛、徒步大会等项目，打造“体育+文化+旅游”模式。加快推进小店千亩田园综合体等建设，大力发展乡村旅游。

——**延伸旅游产业链条**。进一步提升旅游配套设施和服务，增强红旗旅游竞争力和辐射带动力。宣传推介红旗特色美食街区，积极举办新乡美食节等活动。开发具有红旗特色的文化旅游商品，打造一批观赏性与实用性俱佳的“伴手礼”。建设红旗旅游信息服务平台和 APP，发展全域智慧旅游。

——**全面融入郑州大都市旅游圈**。紧抓郑新融合发展机遇，加强与郑州都市圈城市的旅游协作，建立旅游协作联谊会机制，加强区域旅游发展规划、精品旅游线路策划、市场开发营销计划、旅游优惠政策等协调沟通，提供开放共享的假日休闲度假旅游空间。

专栏 “十四五” 文化旅游业壮大工程

商文旅游。推动东西大街、牌坊街等历史文化街区建设，支持东、西大街依托文庙、关帝庙、东岳庙、河朔书屋、“龟背古城”等文化遗迹，老十字、古城墙、四大城门、环城河等老城印记，发展展示展览、历史文化、古街巷游等。支持牌坊街依托七世同居坊、非物质文化遗产等，建设文化步行街、主题酒店、购物中心、艺术景观、写字楼、精品住宅等。加快推进东湖旅游休闲度假区建设，

发展休闲游、温泉游、文化游。

工业旅游。加强东街白鹭化纤等 9 家老工业厂房遗址保护，依托新东产业集聚区建设现代工业展览馆，发展工业遗址游、“博物馆+工厂参观”游。

体育旅游。沿卫河南岸高标准自行车道、健身步道、健身器材等，发展体育旅游。

乡村旅游。建设洪门艺术小镇、农耕休憩田园风光小镇、小店千亩田园综合体，发展采摘旅游、农耕体验旅游、农业科普等。

第三节 全面促进消费升级

大力振兴消费市场，推动消费优化升级，完善消费体制机制，使市域成为扩大内需的重要支撑点。

——促进消费提档升级。落实国家、省、市相关政策，多措并举促进汽车、电子电器等商品消费。鼓励社会资本进入服务消费领域，促进家政、康养、托育、文旅、培训、体育等领域消费。适应消费数字化、品质化、个性化、多元化趋势，以特色商业街区为支持，积极发展在线经济、宅经济、夜经济，培育信息、时尚、体验等新兴消费热点。激发乡村消费潜力，扩大电商、快递、品牌商超农村覆盖面。适当增加公共消费。

——改善优化消费环境。优化城乡商业网点布局，完善便利店、社区菜市场等便民消费设施，增强城市集聚优质消费资源和服务高品质消费功能。鼓励发展“首店经济”“首发经济”。完善“互联网+”消费生态，积极发展在线教育、在线文娱、在线展览展示等消费模式。加强消费领域信用建设，加大电商、金融等重点领域消费者权益保护力度。

第三章 做大做强支柱产业集群

把制造业高质量发展作为主攻方向，做大做强新一代信息技术，大力发展战略性新兴产业，提升产业链供应链现代化水平，巩固壮大实体经济根基，提高经济质量效益和核心竞争力。

第一节 做大做强电子信息产业

持续锻长板补短板，持续壮大以传感器、芯片、光电信息为主的新一代信息技术产业，壮大发展规模，培育产业品牌，打造特色突出、竞争力强的百亿级产业集群。

——**传感器**。加快推进智能传感器产业园、智能传感器产业基地建设，依托芯睿电子、万新电气、百合光电、北方仪表等企业，以气体、压力、流量、红外、声光、霍尔、功率等多类型专用芯片和传感器为核心，打造成面向消费电子、电力电子、汽车电子等领域的产业集群。加快推进中国电子(CEC)产业园，依托领军企业研究院，引进智能传感器上下游细分领域企业，围绕智能传感器开展研发创新，构建材料装备、设计、制造、封装、测试、模组融合、终端集成于一体的全产业链，建设中部地区有影响力的智能传感器制造基地。

——**芯片**。实施芯片产业培育工程，支持芯睿电子芯片封装和6英寸MEMS中试基地建设，提高芯片研发、设计、制造能力。积极引进芯片生产企业，加快发展移动智能终端芯片、射频和高端模拟芯片、MEMS器件、绿色节能半导体等

产品。规划建设新东区芯片学院，探索开展校企联合培养模式，积极培养高质量芯片人才。

——**电子信息**。加快推动千兆美光电子信息产业园建设，大力引进培育电子信息产业链上下游企业，发展微光学器件等高科技光电产品、光学元器件及光学制造设备，迅速壮大光电信息产业规模。进一步完善产业生态，积极引进产业供应链中心、销售基地、培训基地等。

专栏 “十四五” 电子信息产业壮大工程

传感器。依托芯睿电子、百合光电、新乡新东微电子研究院、北方仪表等，建设中德传感器产业园、智能传感器产业园、航科机电科技有限公司智能传感器等项目建设，壮大智能传感器细分领域，构建设计、制造、测试等新一代信息技术全产业链。

芯片。面向人工智能和物联网领域传感器需求，研发专用声电传感、光电传感和热释电传感、车辆智能环境信息感知系统等感知芯片，建立传感器专用芯片设计和制造平台，推进 MEMS（微机电系统）研发中试平台、检测检验平台及研发创新中心、芯睿电子 MEMS 中试基地建设，推动芯片产业化发展。规划建设工信领军企业研究院、芯片学院，积极培育芯片研发、制造高端人才。

电子信息。规划建设新东光电信息产业园、千兆美光电子信息产业园、中国电子（CEC）产业园等，推进万新电气无功补偿装置仪器仪表生产项目、特美特空间飞行器热控系统、百合光电年产 20 万件光学元器件生产加工等项目建设。

第二节 发展壮大高端智能装备和新材料产业集群

强化建链引链育链行动，加快发展高端智能装备、新材料等战略性新兴产业，培育经济发展新动能。到 2025 年，两大产业集群主营业务收入均突破 50 亿元。

——**高端智能装备**。依托豫北转向、日升数控、巴山航空、河南一工等骨干企业，大力发展工业机器人、汽车电子、智能仪器仪表、智能电力设备、自动控制系统、特种电缆及

智能家居、超声波电源及换能器等基础制造装备和成套装备。支持北方仪表谋划发展无人驾驶特种车辆，建设汽车工业互联网平台和大数据中心。推动中德产业园、智能制造产业园等建设，积极引进智能终端及配套产品细分领域的“单打冠军”“隐形冠军”企业，加快发展智能可穿戴设备、超高清终端设备等新型智能终端产品，培育壮大智能装备产业集群。

——**新材料**。聚焦具有战略性前瞻性和爆发式增长潜力的领域，加速发展 3D 打印、石墨烯和新能源电池关键材料，突破关键技术，推动规模扩张，实现新材料产业延链提质。

3D 打印金属材料。加快推动正校联创 3D 打印研发检测公共服务平台建设，加强龙头企业和关键技术引进，发展 3D 打印金属材料设计、研发、软件开发、整机制造和材料供应。

谋划建设 3D 打印产业学院，拓展延伸科研、教育、医疗、检测等链条。**石墨烯材料**。围绕光电信息、新一代储能、生物医药等行业需求，加快建设石墨烯研究院，发展高性能复合材料、环境净化材料等，打造全省重要的石墨烯产业基地。

先进储能材料。发展固体电解质、多元轻金属正极材料、纳米硅负极、石墨烯负极等电池关键材料，研发生产全固态锂电池等新型电池。

专栏 “十四五” 50 亿级产业集群培育工程

高端智能装备 50 亿级产业集群。推动新东区智能制造产业园、新乡中德产业园、小店镇智能装备产业园、中南高科·新乡先进制造创新谷等建设，支持金

石电气工业机器人、威盛润禾智能运设备、自创信息科技超声波电源及换能器、北方车辆仪表综合车电仪器仪表、特美特热控空间飞行器等热控系统及配件产品研发加工、北方液压智能化液压阀和特种车辆传动装置、微图数控设备、恒科移动走航检测车、科工钳盘式液压驻车制动器、华宇精密工具等项目，发展壮大智能基础制造装备和成套装备。

新材料 50 亿级产业集群。与江苏玉兰光电公司合作建设石墨烯研究院，积极研发石墨烯新材料，推广石墨烯在光学、新材料、显示等领域的应用。支持本杰科技新材料及设备、正校联创 3D 打印研发检测公共服务平台、华电直流充电桩等项目建设，发展 3D 打印金属材料、储能电池材料及设备。推进产学研结合，规划建设 3D 打印产业学院，每年培养 2000-3000 名专业人才。

第三节 提升产业链现代化水平

立足产业基础和比较优势，推动产业基础高级化和产业链现代化，形成更高效率和更高质量的投入产出关系，不断提升产业链供应链现代化水平。

——积极实施“链长制”。实施区领导挂钩联系产业链、龙头企业牵引产业链制度，研究制定全区产业链图、技术路线图、应用领域图、区域分布图，统筹推进产业链企业发展、招商引资、项目建设、人才引进和技术创新。围绕红旗产业发展基础，突出强链、延链、补链关键点，支持链主企业开展产业链上下游垂直并购，积极引进产业链高端环节，开展产业链协作和创新，构筑核心产业链。

——培育壮大龙头企业。聚焦关键产业链和产业链关键环节，做大做强北方仪表、胜华电缆等行业龙头，不断提升新产品开发、精品制造和品牌创建能力，建设全流程智能化企业。大力实施科技型中小企业“春笋”计划，完善“专精特新”中小企业培育工程，培育一批专精特新“小巨人”企

业。建立并完善红旗企业库，在新一代信息技术、高端装备制造等细分领域，新培育壮大一批龙头企业。全面落实“链长制”，分行业做好产业链供应链图谱，以先进适用技术开发应用及新兴业态创新为重点，开展精准招商。

——深入推进“三大改造”。推动制造企业加能提效，积极发展智能制造，推动骨干企业向研发、设计、管理、仓储和服务全流程智能化升级，建设“5G+工业互联网”、数字化车间、智能工厂等。积极发展绿色制造，推进重点行业企业绿色化改造，开展高端再制造、智能再制造等，建设绿色工厂、绿色园区、绿色供应链。开展能效、水效领跑者行动，支持企业实施节能节水改造，发展节能诊断服务。加大技改投资力度，开展企业新一轮大规模技术改造。

——打造红旗制造品牌。实施品牌培育工程，以传感器及芯片、电子信息、智能装备制造、新材料等重点领域，打造一批具有红旗特色的企业品牌、产品品牌，争创河南省知名品牌和国家驰名商标。鼓励企业构建全过程质量管理体系，争创省长、市长质量奖和中国质量奖。

第四节 推动产业基础高级化

聚焦基础零部件、基础材料、基础工艺、产业技术基础“四基”支撑能力，支持在电子信息、智能装备制造、新材料等优势产业建设产业技术基础公共服务平台，推动技术研发、工程化攻关和市场应用全流程贯通。

——加强制造业基础领域研发应用。实施基础能力增强

工程，对接国家重大专项，采用“揭榜挂帅”模式，在智能装备、智能传感器、新型材料等领域开展协同攻关，着力提升优势基础产品性能、质量稳定性和自给保障能力。在新能源电池、新材料等领域，支持建设共性技术基础平台，推动技术研发、工程化攻关和市场应用全流程贯通。加大对装备首台套、新材料首批次支持力度，促进原始创新产品迭代开发和规模应用。

——建设郑州都市圈“质量+品牌”强区。实施质量强区战略，鼓励企业引进先进质量管理模式，组织重点企业开展质量管理诊断、行业质量比对等质量帮扶，开展质量标杆和领先企业示范创建活动。实施企业标准“领跑者行动”，完善计量标准、认证认可、检验检测等质量基础设施，鼓励引导企业参与制定或修订国家、地方和行业标准，打造一批质量标杆、制造精品和知名自主品牌，全面提升产品、工程和服务质量。鼓励企业创建国家、省工业品牌培育示范企业，支持新东产业集聚区创建省级新型工业化产业示范基地。

第四章 优化提升产业发展载体

强化产业集聚区、商务中心区、专业园区的载体功能，完善配套服务设施，提升要素集聚和辐射带动能力，增强产业创新发展驱动力。

第一节 推动新东产业集聚区“二次创业”

以“三提”（亩均产出提高、集群培育提速、绿色发展提升）、“两改”（智能化改造、体制机制改革）为主要途

径，优化新东产业集聚区空间布局和功能定位，突出主导产业和新兴产业培育，提升协同发展水平和竞争能力。积极推行“管委会（党工委）+公司”“政区合一+公司”等体制机制改革。优化要素资源集中高效配置，深化“亩均论英雄”改革，盘活闲置低效用地，加快落后产能和低效资产“腾笼换鸟”。推行标准地供应、弹性土地出让，明晰产业链图谱，开展专业化精准招商。完善基础设施，积极推进标准厂房建设。

第二节 高标准建设商务中心区

加快商务中心区建设，完善道路、给排水、电力通讯、热力燃气、公园绿地等基础配套设施建设，提升综合服务功能和文化品位，建设全市现代商务形象的标志性区域。加快推动企业总部港和金融港建设，大力引进龙头企业和高端品牌，集聚发展总部经济、金融服务、商务服务等高端生产性服务业，积极发展餐饮休闲、体育健身等，实现功能集成构建、高端要素集聚。推动与新东产业集聚区联动发展，增强产业服务能力。

第三节 建设特色专业园区

以新东产业集聚区为依托，积极推进“区中园”布局，因地制宜发展一批新兴产业、生产性服务业、创新创业等“区中园”，集聚同一产业链上下游企业和人才、技术、资本等高端要素，完善产业配套，推动扩链补链强链，打造特色鲜

明、竞争力强的专精产业集群。加快推进“一区九园”建设，规划新建石墨烯、区块链等一批专业园区，推动专业园区统一规划和整体开发，明确主导产业和功能布局。创新专业园区体制机制，鼓励与社会资本合作，布局建设众创空间、孵化器、加速器等，推广发展“基金+技术+厂房”模式。

专栏 “十四五” 产业载体发展重点工程

新东产业集聚区“二次创业”工程。加快新东产业集聚区规划修编，对主导产业再梳理再聚焦，优化空间范围和功能布局，因地制宜建设区中园。到 2025 年，实现新东产业集聚区主营业务收入、亩均税收、亩均利润翻番，争创二星级及以上产业集聚区。

市中心商务区建设工程。在京港澳高速以东，横跨平原路两侧，规划建设市商务中心区，占地面积为 3.88 平方公里。商务中心区重点布局高端楼宇，发展工业设计、咨询评估、法律服务、会计审计、信用中介等商务服务，积极推动高端智库建设，提高商务服务专业化水平。

特色专业园区发展工程。支持产业集聚区中园发展，规划布局 863 产业园、中德产业园、新东光电专业园、智能制造产业园、人力资源产业园、正校联创 3D 打印研发检测公共服务平台、新经济科创园、海尔集团海创汇新乡全球创新产业园、复旦大学技术转移产业园等，谋划建设区块链产业园、教育培训产业园等，积极发展制造业“两端”（研发端、销售端）产业。

第五章 大力发展数字经济

紧抓国家“新基建”政策机遇，强化数字基础设施支撑，开发数字资源，培育数字经济新产业、新业态和新模式，抢占新经济发展制高点。

第一节 加快新型智慧城市建设

以新乡市智慧城市建设为契机，加快数字技术在城市治理、生活服务等领域的广泛应用，提升社会治理水平，建成与新时代相适应的数字社会新生态。

——**谋划建设数字红旗智慧政务中心**。统筹顶层设计和总体架构，加快推动数字红旗智慧政务中心建设，强化红旗“e 岗通”政务信息系统集约建设，打造统一安全的电子政务云、政务大数据平台，实现政务服务“一网通办”、社会治理“一网通管”、政务数据“一网通享”。搭建智慧政务办公 APP 统一平台，实现政府系统无纸化办公。统筹政务内网建设和应用，完善电子政务外网，推动云网融合。

——**建设红旗“城市大脑”**。强化数字经济赋能城市治理，加快建设城市智能运行中枢和数字应用平台，推进互联网、物联网、人工智能、大数据等在政府管理、社会治理和公共服务中的应用，建设推动各部门系统互通、数据和应用共享，实现城市体征监测、综合管理、集中展示、指挥调度、数据分析等“一图总览、一网调度、一指触达”。

——**推动城市场景数字应用**。围绕解决城市发展的难点、堵点问题，加快建设智慧城管、智慧监管、智慧交通、智慧公安、智慧环保、智慧消防、智慧应急、智慧信用、智慧社区等，推进城市运行“一网统管”。拓展城市便捷支付应用场景，推进一码通用、无感通行、便捷支付。

——**推动数据收集开放共享**。构建全市统一数据资源池，加强数据资源开发利用保护，强化政府数据资源供给，提升社会数据资源价值，完善数据安全保障体系，建设统一高效、互联互通、安全可靠的数据资源服务体系。

第二节 打造 5G 产业新城

以大学城、新东区为依托，联合中国移动、中国联通打造 5G 产业新城，谋划布局数字经济产业园、5G 主设备研发制造基地、数字人才学院、5G 产业研发中心等，支持 5G 关键产品研发生产，引导企业开发应用解决方案，大力发展 5G+ 光通信、智能终端、基础材料，网络安全、软件开发与服务等，建设集研发创新、应用体验、产业发展等多领域于一体的 5G 综合智能科技示范基地。支持新东产业集聚区建设高精尖 5G+工业物联网和工业互联网平台，积极开发应用工业 APP、工业大数据展示中心，为全市制造业企业提供“上云用数赋智”服务和“一站式”解决方案。支持集聚区龙头企业开展基于 5G 的工厂内外网络改造，建设数字车间和智能工厂。支持新东产业集聚区争创省级智能化示范园。

第三节 培育数字产业集群

加快集聚数字经济核心产业，推动数字产业化、产业数字化，打造具有竞争力的数字产业集群。

——发展数字经济核心产业。促进数字经济与实体经济深度融合，以市场换产业、以市场换技术，推动区块链技术研发与应用在红旗落地生根，打造区块链研究中心。推动 5G 产业产学研深度融合，在关键器件和芯片、网络设备、智能终端等领域引进培育一批龙头企业和重点项目。集聚数字经济核心产业，构建产业生态。

——加快数字产业园区建设。实施数字产业园建设工

程，依托嘟嘟网络、饿了么等互联网骨干企业，打造软件产业园、互联网平台经济产业园，大力发展软件产业、互联网产业，培育壮大市场主体，建设完善基础设施，加快构建数字经济发展新生态，努力建成全市乃至全省一流的大数据产业中心、数字化新兴产业发展集聚区。

——推动数字经济与实体经济深度融合。加快制造业数字化转型发展，鼓励产业集聚区、制造业企业“上云用数赋智”发展，支持日升数控、河南一工、芯睿电子、百合光电等企业建设智能车间、智能工厂，支持新东产业集聚区创建全省智能制造产业集聚区。支持行业龙头企业建设综合性工业互联网平台，发展数字化协同设计、大规模个性化定制、全生命周期管理等。推进服务业数字化升级，发展体验式消费、个性需求定制服务等新业态。大力发展智慧农业，构建互联网+农业模式，推动农业生产、农产品流通和质量追溯数字化。

第四节 前瞻性布局引领未来的新型基础设施

加快信息基础设施、创新基础设施、融合基础设施等新型基础设施，增强对数字转型、智能升级、融合创新的支撑能力。

——建设新一代信息基础设施网络。实施新一代高速光纤网络建设工程，加快推进千兆宽度城市建设和 5G 基站全覆盖。加大与移动、联通、铁塔等通信公司合作，争取建设布局政务行业专用网络、北斗卫星地基增强系统和城市物联

网络。大力推动 5G 网络规模部署，前瞻性布局发展 6G。加快下一代互联网规模部署，推进网络、应用、终端等向 IPv6 演进升级。统筹 4G、5G 和 NB-IoT（窄带物联网）协同发展，推动物联网终端和智能传感器商用部署和规模发展。

——加速构建融合基础设施。推进智能交通基础设施建设，加强公共道路感知设施布局，构建超低时延、超高可靠、超大带宽的车路协同网络。建设智慧能源基础设施，构建智慧化充（换）电设施网络。探索建设城市信息模型基础平台，推进城市基础设施数字化改造。

专栏 “十四五” 数字经济发展重点工程

区块链研究中心建设工程。规划建设区块链研究中心，探索搭建通用的区块链技术平台和基于区块链技术的公共服务平台，创新孵化“区块链+”产业链和生态圈应用。探索推动区块链技术在社会治理、社会救助、知识产权、供应链、工业检测存证等领域的应用，鼓励本地大型企业、互联网企业、金融机构布局区块链产业。

新型智慧城市建设工程。加快城市基础设施数字化升级改造，在全域范围内打造涵盖智慧交通、智慧城管、智慧安防、智慧医疗、智慧教育、智慧金融、智慧社区、智慧生态环境监控和 5G+体育产业新城等的新型智慧城市。

5G 产业新城建设工程。加快推进百合光电、北方仪表、芯睿电子等 5G 高精尖工业互联网、5G 产业研发中心等建设，推动 5G 产业产学研深度融合。不断深化 5G 在智慧城区、全息影像、智能汽车等垂直行业中的应用，推动关联产业融合发展，构建覆盖 5G 上、中、下游产业的较为完备的产业链。

智能制造升级工程。支持北方仪表综合车电信息感知产品生产线智能化改造，加快建设北宸航空汽车馈能悬挂智能化生产线、平原流体井下自动化无人开采智能化生产线等，探索开展“5G+工业互联网”融合应用、工业企业内 5G 网络部署与运维、融合应用标准及研发验证等，建设升级版智能工厂、智能车间。支持装备制造企业、信息技术企业向智能制造系统解决方案供应商转型，培育一批智能制造系统解决方案提供商和服务平台。

5G 产业集聚区建设工程。在新东产业集聚区建设 5G 产业集聚区，实现产业园区 5G 无缝隙覆盖，赋能园区工业化建设，不断深化 5G 在工业互联网等行业中

的应用。

新型基础设施建设工程。依托中国移动规模化部署 5G 网络，实现在核心城区、产业集聚区、运动会馆等重点区域 5G 信号连片优质覆盖。前瞻性布局发展 6G。

第四篇 着力推进融合发展，共享高质量发展成果

深入实施城乡一体化和乡村振兴战略，推进产业、产城、城乡深度融合发展，持续提升民生福祉，让群众共享高质量发展成果。

第一章 推动产业融合发展

以服务业为主线，推动“两链”融合、“两化”融合、“两业”融合和军民融合，强化产业链供应链上下游协同，打造优势产业集群，形成“强强联合、以大带小”的产业发展新格局。

——推进“两链”融合发展。依托创新链提升产业链，围绕产业链优化创新链，促进产业链与创新链精准对接。聚焦关键共性技术、前沿引领技术、应用型技术，建立政产学研多方参与机制，形成基础研究、技术开发、成果转化和产业创新全流程创新产业链，打造一批“链主企业”“隐形冠军”。

——推动“两化”融合发展。加快新一代信息技术与制造业深度融合，加强智能化改造诊断和两化融合贯标，聚焦优势产业，推动企业向研发、设计、管理、仓储和服务等全流程智能化升级，建设工业互联网平台，争创省级两化融合管理体系贯标试点企业。

——推动“两业”融合发展。大力发展科技研发、检验检测等“两端”产业，建设一批高标准的工业设计中心、展

示销售中心、新工艺新技术发展中心、新材料研发检测中心，支持符合条件的龙头企业争创省级“两业”融合试点。

——推进产业内部深度融合。以新东光电专业园、智能制造工业园、正校联创 3D 打印研发检测公共服务平台等为依托，加大制造业整合力度，深化新一代信息技术、石墨烯、增材制造等产业间配套协作能力，集聚优势资源和规模企业。以商务中心区、863 产业园、新经济科创园等为依托，强化生产性服务业内部联系，推动科技、金融、商务、物流等深度融合发展。

——推进军民深度融合。以航科机电、特美特热控、中汇过滤等企业为依托，研发生产空间飞行器、飞机和吊舱、军民两用过滤器等军品零部件，积极争取“河南军工集团”落位新东区，打造军民融合制造基地。

第二章 打造东部产业新城

把握大东区和市商务中心区建设机遇，加强与经开区的协调套合，统筹生产、生态、生活一体布局，增强新城区集聚效应和综合服务功能，打造新乡市城市副中心。

第一节 建设产城融合示范区

按照产业园区化、园区城市化、产城一体化的思路，优化空间结构，完善城市功能，提升管理能力，推动产城相生、产城互动和功能复合，增强产业集聚和人口吸纳能力，高标准打造集先进制造、生产性服务、生活服务为一体的产城融合示范区。

——**优化空间结构**。按照北部金融商务、中部科技创新、东部生态居住、南部新兴产业的功能布局，推进商务中心区、高铁东广场片区、人力资源产业园、中德产业园等建设，集聚发展生产性服务业和先进制造业。**北部**以商务中心区、高铁东广场片区为依托，建设特色商务楼宇、城市新兴商圈等，集聚发展金融商务、总部经济、高端商贸等，建设金融商务中心。**中部**依托国家 863 新乡科技产业园、人力资源产业园等，集聚创新创业人才和科技研发机构，发展人力资源服务、科技服务等，建设科技创新中心。**南部**依托中德产业园、智能制造产业园等，集聚发展新一代信息技术、智能制造、新材料等，建设智能制造中心。**东部**加快东湖建设，规划布局公园绿地和品质居住小区，形成人口集聚充分的生态休闲中心。

——**培育优势产业集群**。主动承接京津冀协同发展、长三角一体化、粤港澳大湾区、郑州市中心城区等地产业转移，探索发展“飞地经济”模式，突出承接发展特色制造业，推动制造业和生产性服务业深度融合。加强与经开区工业企业的协调对接，强化与科研院所的合作协作，加快标准化厂房、公共研发平台、对外开放平台等建设，建设汽车中心、丰邑置业等项目，构筑高品质功能承载地。

第二节 提升城市治理能力

进一步推动城市精细化管理，建立健全数字化城市运行管理机制，实现城市高效智能运行，为区域凝聚新的人气，

形成经济增长点。

——强化新城规划引导约束机制。合理人口密度、空间结构、开发强度，提升区域经济整体能级和效率。统筹产业发展和居住功能、地上和地下空间，推进城镇建设用地集约高效利用和立体开发，新建住宅试点推广街区制。

——塑造精美城市风貌。高水平开展城市设计，弘扬工匠精神雕刻城市面貌，运用绣花功夫勾勒城市肌理，建设精美城区。植入红旗特色文化元素，建设一批风格鲜明、功能完善、智慧宜居的高品质建筑和精美街道。建设宜居社区建设，完善社区便民服务和智慧设施等，加强物业服务监管，营造全时段全天候宜居社区空间。

——探索创新城市建设运营管理模式。推进城市管理中心、大数据中心等智能化设施建设，实施网格化管理，提升综合执法能力，提高城市精准管理的能力和水平。完善环卫保洁、道路养护、路灯维护等市场化运作机制，推进新城绿色照明、智慧照明，提升夜市、美化夜景。

第三节 完善城市服务功能

进一步补齐城市市政设施建设短板，完善城市公共服务设施建设，增强东部产业新城的综合承载能力和服务功能。

——加大市政设施建设力度。坚持适度超前原则，稳步推进东部产业新城市政设施建设。进一步优化内部交通路网，加快推动新汽车东站等项目建设，完善内外交通战略通道，畅通道路微循环。推进供水、供电、供热及燃气管网和

环卫设施、污水泵站等设施建设，实现区域供水、供电、供气、供热区域全覆盖。

——**完善配套公共服务设施**。按照“统筹规划、合理布局、同步建设”的原则，承接发展教育、医疗、体育等优质资源，完善居住、商业、休闲、文化、体育、康养、绿地、公园等城市功能，提升增强人口承载能力。

——**加强地下空间利用**。谋划建设地下综合管廊。依托商务楼宇、特色商圈等，发展地下停车场、地下商业、地下物流、地下公共服务设施等。

第三章 促进城乡融合发展

坚持以高质量城镇化建设促进城乡融合发展。统筹推进城乡资源分配，完善城乡基础设施和公共服务设施，适度集聚产业和人口，加快村民变市民、城乡一体化进程，以城乡互融互通、共建共享实现全域高质量发展。

第一节 推动农业农村现代化

围绕产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，全面实施乡村振兴战略，加快构建产业互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系，切实通过解决“三农”问题，为全区发展奠定基础、拓展空间

——**推动农村一二三次产业深度融合**。深化农业供给侧结构性改革，围绕城市发展需求推动现有农业转型，重点发展精品果蔬、花卉苗木等设施农业、高效种植业和绿色循环农业，提高农业质量效益和竞争力。积极与国际牛类育种专

家、农业高等院校和科研院所合作，规划建设牛类育种中心，发展奶牛种质资源保护、品种测试与检测良种繁育。加快以千亩田园综合体为载体的红旗区农业产业示范园、农耕休憩田园风光小镇等建设，支持小店镇建设林下经济带，发展农业旅游、森林康养、农业科普等业态，打造都市观光休闲示范区。鼓励发展农业生产租赁、众筹合作、农村电商等互助共享经济，探索农产品个性化定制服务、会展农业、共享农庄等新兴业态。

——完善现代农业装备和服务支撑体系。推动农业全链条科技化改造。鼓励建设星创天地、农业科技园等，通过“科技+农业”，促进农业品牌发展，做优农产品质量品牌，扩大绿色、有机和地理标志农产品供给。建立健全农产品产地准出与市场准入无缝对接机制，完善农产品原产地可追溯制度，构建农业检测预警、疫情灾害应急处置和农产品质量安全监管体系，坚持质量兴农，确保人民群众“舌尖上的安全”，保持“省级农产品质量安全区”荣誉称号。积极发展智慧农业，加快红旗区智慧农业大数据平台建设，建立健全农业信息监测预警体系，建设一批智慧农场。

——深入推进农村改革。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加快培育新型农业经营主体，发展多种形式适度规模经营。开展“三块地”试点改革，推动农村土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地管理制度改革。健全城乡统一的建设用地市场，探索实施农村集体经营性建设用

地入市制度，建立土地补偿公共利益用地认定机制，稳步提高土地出让收益用于农业农村比例到 50%以上。以农村产权制度改革为重点，深化“强集共建”活动，促进资源变资产、资金变股金、农民变股东，全面提振集体经济。健全“三农”投入稳定增长机制和农村金融服务体系，积极发展农业保险。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。

——推动巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。严格落实“四个不摘”要求，加强扶贫项目资金资产管理和监督，持续发展壮大扶贫产业和村集体经济，深入推进消费扶贫，增强巩固脱贫成果及内生发展能力。健全农村社会保障和救助制度，规范管理公益岗位，促进弱劳力、半劳力等家庭就近就地解决就业。加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫户等监测和针对性帮扶，将符合条件的低收入人口纳入农村最低生活保障，完善长期监测和实时动态预警机制，确保已脱贫人口不返贫、边缘人口不致贫。

专栏：“十四五”农业一二三产业融合发展工程

小店镇千亩田园综合体。发展现代高效农业、观光农业、设施农业，打造种植、采摘、休闲农业为一体的都市田园综合体，成为新乡市民周末休闲、度假的后花园。

新乡市红旗区农业产业融合示范园。涉及吴庄、关屯、殷庄、常村、汾台 5 个村，定位为集加工、贸易、科研、检测、大数据、培训、教育的现代农业中心，重点建设以“水木都市农业综合体项目”为代表的蔬菜产业链，打造以花之海花卉种植展销培训基地为代表豫北地区最大的花卉种植、销售、批发基地。

新乡市红旗区智慧农业大数据平台。由欧洲农业物理（新乡）研究院有限公司

投资建设，依托新乡市红旗区农业科技产业园构建 5G 与人工智能驱动的双向交互、全信息链的实时智慧农业大数据可视化平台，通过云端大数据与人工智能平台实现对农业基地的实时变化情况检测与 AI 预测分析。

小店镇林下经济带。依托小店镇发展林下种植业采集业和森林旅游、乡村康养等，打造林下经济带，把绿色资源转化为经济优势。

第二节 实施乡村建设行动

统筹城镇和村庄规划建设，一体推进乡村环境整治、设施改造、乡风塑造和治理创新，全面提升乡村生态宜居水平和社会文明程度。

——建设美丽宜居乡村。深入实施村庄清洁和乡村绿化美化，全域推进乡村人居环境品质改善，新建成一批“看得见山、望得见水、记得住乡愁”的美丽乡村。健全农村生活垃圾收集转运处理体系，推行农村生活垃圾就地分类和资源化利用。因地制宜推进农村改厕，梯次推进农村生活污水治理，加强改厕与污水管网和处理设施有机衔接。推进农村清洁取暖改造，支持城市集中供热管网向农村延伸。

——建设文明善治乡村。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入推进社会主义核心价值观进村入户，推进农村新时代文明实践站和志愿服务站建设，提升农民文明素养。加强农村基层党组织建设，积极推动“支部建在小组”，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。健全党组织领导下的村级议事协商制度，加强村级权力有效监督。健全乡村公共文化服务体系，推进基层综合性文化服务中心建设，弘扬农村优秀传统文化。提高农

民科技文化素质和实用技能，培育造就高素质农民队伍。到2025年，全区所有乡镇和村庄基本达到区级及以上文明村镇标准。

专栏：“十四五”乡村建设提质工程

村庄分类推进工程。对洪门镇赵楼、张堤、保安堤等村庄加快搬迁改造力度，推动村民变市民。有序推动小店镇东街、西街、南街等村庄变社区，引导居民在新东产业集聚区就业，合理布局医疗、教育、文体、居住等配套设施，推动产城融合发展。深入开展洪门镇、小店镇纬七路办事处等保留村庄的人居环境整治，持续实施“一村万树”工程，全面完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，建设美丽宜居村庄。

小店镇美丽乡村建设工程。主要包括改造工程和提升工程。（1）改造工程。完成常村、汾台村小型污水处理站建设，加快小店排、闫屯排黑臭水体治理，推动刘景屯村、关屯、殷庄等20村污雨水改造及农村厕所无害化改造。（2）提升工程。完成常村、关屯、殷庄等村内道路铺设提升、绿化工程，加快实施“美丽家园”建设整体规划、外墙美化、弱电管网、道路修整工程，推动实施常村游园和现代农业产业园等建设。

洪门镇美丽乡村建设工程。加快东明路东侧高压变电站建设和洪门电管所迁建，推动东区水厂二期和科隆大道污雨水泵站等建设；打通人民路、东明路、乔谢路，推进交通走廊建设和科隆大道沿线综合开发。

第三节 推进城乡公共设施一体化

构建分级分类投入机制，积极推动城镇基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖，推进城乡基础设施统一规划、建设和管护，推动城乡基本公共服务标准制度并轨。

——提升农村基础设施。实施乡村基础设施提升工程，推动城镇基础设施向乡村延伸。持续推进“四好农村路”建设，打造“畅、安、舒、美、绿”美丽农村路通行环境，提高通村公路养护水平。完善农村雨污水、热力、天然气、通

信、广播电视等管网建设，加强乡村物流体系建设，健全运营管护长效机制。积极争取数字乡村试点。

——完善乡村公共服务设施。完善建立更加科学的公共资源配置机制，推动按常住人口规模配置教育、医疗、养老等基本公共服务资源，不断提升公共资源配置效率和公共服务质量。加强乡村小规模学校和农村寄宿制学校建设，改善农村教师住房条件，推动乡镇卫生院、社区卫生服务中心和村卫生室建设和服务能力全部达标，鼓励发展多种形式养老服务机构。梯次推进各村进行社区化改造，统筹分配医疗、教育、养老等资源，推动乡村健身设施全覆盖。

第四节 加强城乡融合要素保障

建立健全有利于城乡要素合理配置的体制机制，畅通城乡土地、资金、人力资源等要素双向流动渠道，更好实现城乡深度融合。建立城市人才入乡激励机制，鼓励本地外出的各类人才返乡创业兴业，建立专业技术人才库和项目库；允许农村集体经济组织探索人才加入机制，吸引人才、留住人才；建立工商资本入乡促进机制，支持工商资本到乡村发展产业，探索在政府引导下工商资本与村集体的合作共赢模式；建立科技成果入乡转化机制，赋予科研人员科技成果所有权，激发涉农科研人员的积极性，健全科技特派员制度，形成乡村人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环。健全农村金融服务体系，推进农业保险扩面增品提标，鼓励推广农产品“保险+期货”运作模式。

第四章 提升民生福祉新水平

坚持以人民为中心的发展思想，持续加大民生领域投入，多元化增加优质公共产品和服务供给，推动基本公共服务均等化，推进民生福祉共建共享，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

第一节 推动更高质量就业

深入实施就业优先战略和更加积极的就业政策，以更大力度增加就业总量、缓解结构矛盾、构建服务体系，全面提升就业质量。

——**千方百计增加就业岗位。**建立产业转型发展与扩大就业良性互动机制，充分发挥政府公共投资、楼宇经济、产业集聚区等对就业的拉动作用，开拓平台经济、共享经济等新经济新业态，创造更多优质就业岗位。持续做好以技术人员、高校毕业生、返乡农民工和退役军人等重点群体就业，鼓励、支持自主创业以及通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作等灵活多样形式实现就业。完善优化政府购买基层公共管理和社会服务岗位办法。到 2025 年，城镇新增就业累计实现 4.5 万人以上。

——**加大就业创业扶持力度。**建立覆盖就业创业全过程的政策扶持体系，持续开展“春风行动”就业援助活动和“政策四送”（送政策进企业、进校园、进社区、进农村）活动，加强对小微企业和自主创业人员的政策扶持。实施高校毕业生就业促进计划，支持红旗区企业与区内高校联合开展招聘

和培训，鼓励更多的高校毕业生留在红旗区就业创业。加快创业孵化体系建设，依托新乡学院、河南科技学院等高校，推动众创、众包、众扶、众筹空间等新型创业模式和创业平台建设。落实国家关于创业就业的各项优惠政策，扩大就业补助和稳岗补贴投入规模。加大就业困难群体扶持力度，确保零就业家庭动态清零。

——构建全方位就业服务体系。打造由政府主导、社会资本投资运行的创新型就业创业综合服务平台，充分利用大数据等技术，降低就业搜寻成本，提高就业精准匹配度。加快推进新东人力资源产业园建设，争创国家级人力资源服务产业园，推动人力资源服务产品和技术创新，完善人力资源服务产业链。支持产教融合示范园和网上人才市场建设，完善多渠道灵活就业的保障制度。构建终身职业培训体系，健全面向全体劳动者的终身职业技能培训制度，持续开展高校毕业生技能就业专项行动和创业培训。实施农民工专项培训和企业在岗职工职业技能提升行动，鼓励和支持行业协会、企业开展职业培训。规划建设公共实训基地，围绕促进就业和产业发展需求，提供技能训练、技能鉴定、创业孵化、师资培训、课程研发等服务，开展专业人才培养，实现产教深度融合、中高职教育有效衔接。做好化解失业风险的政策储备和应对预案，实现就业援助服务全覆盖。

第二节 提高人民收入水平

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报

酬在初次分配中的比重。健全最低工资标准调整、工资集体协商、企业薪酬调查、农民工工资支付制度，促进劳动者收入与经济同步增长。落实和完善按要素分配政策制度，拓宽居民经营性、财产性收入渠道，鼓励通过创业经营、租赁服务等途径增加收入。完善收入分配调节机制，逐步缩小收入差距。完善再分配机制，发挥第三次分配作用，发展慈善事业，改善收入和财富分配格局，走共同富裕之路。

第三节 锻造红旗教育品牌

坚持教育优先优质发展，优化教育资源结构，整体提升教育质量，办好人民满意的教育，全力建设教育强区。

——普及普惠发展学前教育。持续实施学前教育行动计划，严格落实城镇小区配套幼儿园建设和管理办法，大力开展公办幼儿园建设，提升公办幼儿园占比，切实解决“入园难、入园贵”和区域发展不平衡的问题。到 2025 年，全面普及学前三年教育，普惠性幼儿园在园幼儿数占比达到 85% 以上，公占比力争达到 55% 以上。

——促进义务教育优质均衡发展。实施义务教育优质均衡行动计划，推进义务教育的办学条件和水平显著提高，全区所有学校达到省定优质办学标准，创建“义务教育优质均衡发展区”。到 2025 年，义务教育阶段巩固率均达到 98% 以上，入学率达到 100%，其中，三类残疾儿童少年义务教育阶段入学率达 90% 以上。全面改善普通高中办学条件，逐步消除大班额，开展省、市级示范校创建活动，提升高中阶

段教育普及水平，建成一批特色鲜明、优势明显的品牌学校。

——积极发展民办教育和特殊教育。支持和规范民办教育发展，完善中小学课后服务工作和青少年培训活动全覆盖网络体系。鼓励民办学校兴建国际学校，积极引进清华附中、清华附小、人大附中等一批国内外品牌名校和高端教育机构，鼓励有条件的学校开设“国际班”“国际部”。完善特殊教育保障机制，建成特殊教育学校1所，保障适龄残疾儿童、少年入学，提升特殊教育教学质量。

——鼓励发展职业教育。面向高端服务业、先进制造业等“高精尖缺人才”领域，统筹职业教育办学资源，规划建设蓝京光电教育培训产业园等，鼓励高校整合学科专业教学资源、设置特色专业，开展优秀技能人才培养和继续教育。加快推进区职教中心新校区建设、“产业学院”和职业教育改革发展，鼓励在家政服务、养老护理、托育托幼等社会服务紧缺领域，培养复合型创新人才和专业技师，打造职业教育新高地。

——推动高等教育提质增量。支持河南科技学院与乌克兰苏梅国立农业大学联合办学。继续探索深化与国外知名高校合作，建立中外高校合作联盟，打造立足郑州都市圈、辐射全省的高水平教育合作交流平台。

——发展终身教育、智慧教育 and 安全教育。推进优质教育资源面向全民终身学习开放共享，构建服务全民终身教育学习体系。全力推进社区教育，建设以街道（乡、镇）社区

教育学校为骨干、村（居）社区教育基地为基础的社区教育体系，推动学校教育资源和社会教育资源的双向开放。加快发展老年教育，鼓励高校、企业建设老年大学，构建老年人半小时学习圈。推进教育现代化 2.0，完成“三个课堂”学校全覆盖，使我区智慧校园建设适应高质量教育发展的要求。在巩固校园安全 5 个 100%成效的基础上，进一步加大财政投入力度，构建覆盖全区中小学、幼儿园的“安全双重预防体系”，进一步提高双重预防体系规范化、精细化水平，确保广大师生的安全。

——**推动教育资源均等化。**统筹优化中小学、幼儿园布局，有序实施优质教育资源建设项目，提升薄弱学校和农村学校质量，持续扩充优质教育资源，使群众能够就近享受高水平的教育服务。加强师德师风建设，提升教师资源质量。全力保障教师各项待遇，落实农村教师周转房和保障房建设。强化教师培训和师德师风建设，提升教师队伍整体素质。

专栏 “十四五” 教育现代化提升行动

基础教育优质均衡工程。加快中小学扩容扩建，大力改善办学条件，推动公村小学、平原小学扩建、创新路小学、东敬路小学、金穗大道小学扩建、张庄小学、常青藤学校、新二街中小学等项目建设；实施学前教育阶段幼儿园新建、改建工程，完成闫屯幼儿园、区直东街幼儿园等幼儿园建设。

高等教育质量提升工程。完成新乡学院教学楼、人才公寓、餐厅等建设以及新乡科技学院东校区扩建。

现代职业教育发展工程。加快红旗区职业教育中心建设。

第四节 提高人民群众健康水平

牢固树立大卫生、大健康理念，深入开展健康红旗行动，

聚焦高水平就医需求，破解就医难问题，推动实现人人享有全方位全周期健康服务。

——完善公共卫生防控体系。深化疾病预防控制体系改革，强化基层公共卫生体系，创新医防协同机制，完善突发公共卫生事件联防联控群防群控机制，健全公共卫生应急物资保障体系。实施重大公共卫生服务专项，积极预防重大传染病、慢性病、职业病、地方病和精神疾病，加强精神卫生和心理健康服务。提高重大突发公共卫生事件应急处置能力。建成并投入使用区公共卫生中心、P2 生物实验室。加大卫生监督执法力度，确保辖区公共卫生安全。

——全面提升医疗服务能力。深化公立医院综合改革，加快全科医生和乡村医生队伍建设，提升全区医疗服务水平，推进、完善分级诊疗制度，逐步实现基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。加强医疗设施标准化建设，推动以红旗医院为龙头、镇卫生院（社区卫生服务中心）和村卫生室（社区卫生服务站）为基础的三级医疗卫生服务网络建设。支持红旗医院与三甲医院开展医联体建设，补齐乡镇卫生院、村卫生室服务短板。支持社会办医，针对群众的个性化需求，完善专科医院网络建设和特色服务。开展国际国内医疗交流合作，与知名医院建立长期稳定的医疗共享、技术协作关系。

——积极发展智慧医疗和中医药服务。坚持中西医并重，发展中医医疗和预防保健服务，加强医疗机构中医科建

设和中医药人才队伍建设。提高家庭医生签约服务质量。大力发展“互联网+医疗”服务，推动健康大数据应用，建设远程医疗系统，探索“互联网+医疗健康”线上线下一体化服务模式， 深化惠及全区人民的健康信息服务和智慧医疗服务。建立动态更新的标准化电子健康档案和电子病历数据库，到 2025 年，城乡居民电子健康档案建档率达 90%以上。

——**提高全民健康素养**。实施“全民健身”工程，加快推进体育中心改造提升，规划沿人民公园、卫河沿岸、绿地公园等修建健身步道、骑行绿道、室外篮球场等公共体育设施，建成“10 分钟体育生活圈”。开展无烟行动，逐步实现室内公共场所全面禁烟，把党政机关全部建成无烟机关。深入开展爱国卫生运动。

专栏 健康红旗提升行动
卫生防控体系建设工程。 推动市疾控中心整体搬迁项目。
医疗卫生服务能力强化工程。 加快推进红旗区人民医院整体搬迁项目、新乡市中医院门诊综合楼项目、新乡市妇幼保健院暨新乡市儿童医院扩建、红旗医院新址二期、新中康医养医院等项目建设。支持红旗医院和市中心医院医疗联合体建设。
全民健身工程。 依托卫河沿岸、绿地公园建设文体中心、健身中心等公共体育设施。

第五节 高水平发展养老托育服务

积极应对人口老龄化，发展医养结合和健康养老服务，培育银发经济和托育服务体系，持续保持社会发展活力，为幸福红旗建设提供坚强支撑。

——**推动医养融合发展**。统筹全区医疗卫生与养老服务

资源，推动医疗机构、康复护理机构、养老机构、社区卫生服务中心间有效互通转接。支持养老机构开办老年病医院、康复医院等。支持大型公办医疗机构建设面向认知症老年人的专业护理院。试点推进镇卫生院同镇敬老院联合建设、融合运营，实现镇级医养结合。

——完善多层次养老服务体系。推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系。持续推进区（中心）—镇办（托老中心）—社区（站）三级养老服务体系及智慧养老服务平台建设。持续推广 12349 积分养老模式，推动红旗区智慧养老服务平台与“e 岗通”互联互通。抓好智慧养老服务平台试点建设，积极发展普惠性养老服务和互助性养老，持续建好老年大学、老年食堂、老年日间照料中心，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

——积极发展银发经济。倡导终身发展理念，积极开发老年人力资源，畅通老年人社会事务参与渠道，支持老年人力所能及发光发热老有所为。切实解决老年人运用智能技术困难，帮助老年人享受更多智能化服务。强化应对人口老龄化的法治环境，保障老年人合法权益。

——完善托育服务体系。全面落实人口发展规划和生育政策，推动人口结构良性互动和均衡发展。实施“全面两孩”生育登记。严格执行带薪产假、陪产假、生育津贴和育儿津贴制度。鼓励和支持增加哺乳期、育儿期妇女居家照料婴幼

儿时间。发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，提高人口素质。推进基层妇幼健康服务机构标准化建设，构建覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系。

专栏 “十四五” 养老服务提升行动

养老机构建设工程。加快推进红旗区三级养老服务体系项目建设，改造提升46家公办养老服务机构设施；推进文化街综合养老服务中心、秋冬社区养老服务站、河南隆祥华恩城居家老年服务中心等项目建设。到2025年，力争实现日间照料中心等服务设施城市社区全覆盖。

智慧养老发展工程。推进红旗区智慧养老服务体系建设，推动红旗区智慧养老服务平台与“e岗通”互联互通。

第六节 完善覆盖全民的社会保障体系

坚持守住底线、突出重点、完善制度、引导预期，深化社保、医保制度改革，完善社会救助、优抚安置、残疾人和住房保障等制度，健全覆盖城乡、人人享有、公平统一、更可持续的多层次社会保障体系。

——深化社会保险制度改革。完善城乡居民基本养老保险制度，落实企业退休人员基本养老金和城乡居民基本养老保险基础养老金增长机制，积极发展职业年金、个人储蓄养老和商业养老保险等补充养老保险，推进职工养老保险实现全国统筹。全面落实国家渐进式延迟法定退休年龄政策。建立全民参保登记动态清零机制，完善城乡居民基本养老保险和灵活就业人员社保制度，逐步实现人人享有社会保险。探索出台新业态从业人员及灵活就业群体参保政策，扩大失业保险覆盖范围至所有用人单位。

——深化医疗保险改革。落实基本医疗保险筹资和待遇

调整机制。实行医疗保障待遇清单制度，推进医保付费方式改革，完善基本门诊共济保障机制。健全基本医疗保险为主体、医疗救助为依托、补充医疗保险、商业健康保险等共同发展的多层次医保体系。落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度，丰富商业医疗保险和健全保险产品供给。全面推广应用医保电子凭证。

——**提升社保数字化服务水平。**建设智慧人社系统，全面对接市社会保险公共服务平台和医保信息平台，推动互联网与社保经办服务融合，提供咨询、提醒、查询、打印、办理、送达等社保服务，最大程度实现业务线上办理。推行电子社会保障卡，推进社会保险经办服务乡村全覆盖，推行以社会保障卡为载体的居民服务“一卡通”。完善社保待遇正常调整机制，强化社保基金监督管理，建立完善风险防控系统。

——**健全救助福利体系。**以最低生活保障、特困人员救助供养为基础，专项救助为支撑，急难救助为辅助，社会力量参与为补充，健全分层分类救助体系。健全救助保障标准调整机制和与物价上涨挂钩联动机制，推进社会救助制度城乡统筹，逐步实现常住地救助申领。积极引导社会力量参与，发展服务类社会救助。鼓励发展慈善事业，加强互联网慈善监管。倡导文明殡葬新风，建设乡镇示范性农村公益性公墓、公益性骨灰堂。

——**加强退役军人服务保障。**健全退役军人工作体系和

保障制度，依法维护军人军属合法权益。实施退役军人适应性培训、职业培训和终身职业教育，落实鼓励企业吸纳录用退役军人等政策，提升就业安置质量。建设退役军人信息化综合管理平台，推进“退役军人+互联网”服务。常态化做好模范退役军人表彰宣传工作。大力弘扬英烈精神，深入推进双拥共建，促进军政军民团结。

——保障残疾人平等权益。健全残疾人帮扶制度，推进残疾人服务设施和综合服务体系建设和，加强残疾人公共服务监管，促进残疾人融合发展。加强残疾人劳动权益保障和职业技能培训，扶持残疾人自主创业。提高残疾人教育普及水平和教育质量。支持困难残疾人家庭无障碍设施改造。

第七节 保障妇女儿童等重点群体权益

坚持男女平等基本国策，完善妇女、儿童和青年发展政策体系，加强家庭、家教、家风建设。

——保障妇女合法权益。实施妇女发展规划，依法保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产、参与社会事务和民主管理等权利，全面消除性别歧视，提升妇女依法维权能力。落实城乡生育津补贴制度，切实保障女职工生育权益和母婴权益。加强妇女常见病筛查和早诊早治，建立健全农村妇女宫颈癌和乳腺癌综合防治体系。改善优生优育全程服务，开展产前筛查和新生儿疾病筛查，加强出生缺陷综合防治和危重孕产妇、新生儿救治保障。发挥妇联职能作用，开展富有女性特色的建功立业活动，拓宽妇女就业渠道。

——**健全儿童关爱服务体系。**实施儿童发展规划，保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利。加强困境儿童分类保障和农村留守儿童、孤儿关爱服务。加快儿童之家和儿童心理公共服务体系建设，加强未成年人救助保护。预防和控制儿童伤害，严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为。健全未成年人网络保护综合治理机制。加强中小學生欺凌和暴力防治，预防未成年人犯罪。

——**完善青年发展政策体系。**加强青年教育、就业、住房、婚恋等服务支持，全面建设青年友好型、发展型城市。深入实施青年马克思主义者培养工程，加强青年理想信念教育。引导青年有序参与政治生活和社会公共事务，引导青年踊跃投身创新实践。鼓励和支持青年参与社会实践和志愿服务，加强青年社会组织培育。完善青年发展状况监测评估体系。

——**支持家庭发展。**倡导家庭责任共担，建设平等、和睦、文明的家庭关系。构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，推进家庭教育指导服务中心、服务站点、信息化服务平台等建设，加强婚姻家庭纠纷预防化解。对困难家庭、失独家庭、单亲特困等特殊家庭积极提供政策支持、救助和服务。开展最美家庭推选宣传，争创家风家教示范基地。

第五篇 着力建设文明生态，建设幸福美好家园

深入践行习近平生态文明思想，以黄河流域生态保护和高质量发展为引领，加强生态保护和环境治理，加快推进宜居韧性城市建设，全域推进社会文明创建，创造良好的生态环境、居住环境、人文环境，努力向“天、地、人”共美迈进。

第一章 加强生态保护与修复

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，深入推进大规模国土绿化行动，建设城区绿芯、生态绿廊等，积极创建森林乡村，以点彰显特色，以线强化贯通，构建“绿芯+绿廊+绿斑”的生态格局。

——高标准建设城市绿芯。以公园城市理念指导城市建设，实施街道绿化、社区绿化、公园游园建设工程，铺就“绿满红旗、水润红旗”生态底色。实施城市公园绿地500米扫盲工程，新改建一批公园绿地、微公园和街头游园，完善城市绿地生态系统，拓展城市绿化空间。加快推进城市景观大道建设，强化道路绿化美化，打造繁华漫道、醉美绿荫道。积极推动城区积极推动以社区为重点的公共绿地和立体绿化建设，拆违建绿，多渠道拓展城市绿化空间，深入推进垂直绿化和屋顶绿化，打造立体绿化示范区。

——建设生态绿廊。实施绿色通道、水系生态和农田林网等林业生态工程，突出抓好奥体公园、生态景观、绿地游

园等绿化项目。实施骨干道路绿化增量工程，在 G107 以东和京港澳高速以西之间建设生态廊道，构建点成景、片成林、面成型的生态景观。持续推进饮马口斜沟、环城东街老护城河等城市水体综合治理，推进中心城区水系绿廊互联互通。

——建设森林乡村。深入推进“乡村增绿”行动，全面深化村路渠宅“四旁”绿化、庭院绿化和田间地头绿化，规划建设绿色农林产业博览园，鼓励果树和优质树种进村、进院，努力建设乡土乡风浓郁的森林乡村。到 2025 年，乡村绿化覆盖率超过 30%。

第二章 持续改善环境质量

突出精准治污、科学治污、依法治污，深入打好污染防治持久战，增强全社会生态环保意识，持续改善环境质量，打造天蓝地绿、山清水秀的美丽红旗。

第一节 强化大气污染精准防治

强化多污染物协同控制和区域协同治理，加强细颗粒物与臭氧协同控制，有效遏制臭氧浓度增长趋势，基本排除重污染天气。继续强化扬尘污染治理，加强交通运输、建筑施工等颗粒物污染防治。加大餐饮油烟污染日常巡查和治理力度，控制区域复合型大气污染。严格挥发性有机物产品准入和监控，推进重点行业挥发性有机污染物全过程综合整治。推进农业秸秆综合利用，有序开展生活源 VOCs 污染防治。健全重污染天气联防联控体系和预警应急响应体系。

第二节 深化水污染综合治理

严格落实“河长制”，强化控源、治污、扩容、严管，深化河湖“清四乱”专项行动，推进水生态系统保护和修复，实现出境水质稳定达标。实施重点河流全域清洁行动，推进城市河道截污纳管、排污口整治和清淤疏浚，推进城市污水处理提质增效和污水资源化利用，巩固提升建成区黑臭水体治理成效，全部消除农村黑臭水体，建设生态清洁小流域。强化地表水、土壤和地下水污染协同治理，开展重点区域地下水污染防控与修复试点示范。加强区域水质监测监控，强化流域环境风险防控。

第三节 保障土壤环境安全

建立健全建设用地土壤污染调查机制，支持盐碱土地治理项目建设，推进农药化肥减量增效、土壤污染综合防治和危险废物防控治理。加强重点监管企业土壤污染隐患排查，防控建设用地环境风险。加强大宗固体废弃物综合利用，完善危险废弃物和医疗废弃物收集转运处理体系。基本建立垃圾分类保障体系，实现垃圾资源化循环利用。加强白色污染防治，分区域分品种分阶段禁限部分塑料制品生产、销售和使用，推广使用可降解可循环易回收的替代产品，规范塑料废弃物回收利用。重视新污染物治理。

第四节 健全生态保护体制机制

实施最严格的生态环境保护制度，健全生态环境联防联

控机制，以最严格标准推进工业、城乡生活、农业面源等污染防治，加强产业准入管控。坚持环境污染治理三体系三机制，落实“路长制”“街长制”“网格制”，推动精细化管理，提高环境监测与预警应急能力，提升污染防治精准化、科学化水平。开展重大产业布局环境影响评价和重大环境政策经济社会影响评估。推广“互联网+生态环保”综合应用，完善生态环境智慧监测预警网络，提高污染源自动监控、污染动态溯源和风险预警防控能力。依法实施排污许可制，推进环境污染第三方治理，建设统一规划、监测、治理的一体化服务模式。

第三章 推进绿色低碳循环发展

以全面推动绿色发展为主线，坚持源头严控和过程管理，着力提升重点领域能效水平，强化节能减排和资源节约，加快固体废弃物综合利用，全面形成绿色生产生活方式。

第一节 加快绿色产业发展

落实绿色产业指导目录，加强重点行业清洁生产、工业企业提标治理和园区循环化改造，加快绿色技术创新和应用，建设绿色工厂、绿色车间。实施能源消费强度控制和总量弹性控制，在重点行业、重点园区、重点楼宇实施节能重点工程，力争单位增加值能耗保持全市最低水平。依托标准化厂房发展屋顶光伏发电，探索在新东产业集聚区内开展地热能、太阳能综合开发利用，鼓励建设新能源汽车充电桩、加氢站设施网络，建设可再生能源数字化应用示范区。

第二节 推进形成绿色生活方式

深入推进绿色生活创建，倡导绿色出行、文明用餐、绿色消费，争创节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区。积极发展绿色建筑，推广绿色建材、装配式建筑和钢结构住宅。推广节能家电、高效照明产品、节水器具等绿色产品，扩大政府绿色采购规模。严格水资源消费总量和强度双控，强化水资源用途管制。全面开展产业园区土地集约节约利用评价，科学合理开发利用地下空间，建设地下管廊。

第三节 持续降低碳排放强度

科学合理控制煤炭消费总量，加快提高低碳清洁能源比重。扎实做好碳达峰、碳中和各项工作。推进大气污染物与温室气体协同减排，加大甲烷、氢氟碳化物、全氟化碳等其他温室气体控制力度。加强化工等重点领域低碳技术研发和产业化示范，引导企业自愿减排温室气体。持续开展低碳园区、低碳社区、低碳工程等试点创建。探索碳捕集利用和封存新技术新模式，提升碳汇规模和质量。加强碳减排统计、核查、监管等基础能力建设。

第四节 完善绿色发展政策体系

落实体现环境损害成本的污水、垃圾、危险废物处理收费政策和收费标准动态调整机制。建立健全资源有偿使用制度和市场化、多元化生态补偿机制。全面实行排污许可制制度。完善绿色标准和市场导向的绿色技术创新体系，积极发

展基于各类环境权益的绿色金融产品，逐步推开绿色产品第三方认证。

专栏：“十四五”美丽红旗建设提升工程

污染综合防治工程。对增建空气质量监测微站，建立天空、陆地统筹的全方位监测监控体系，强化多污染物协同控制和区域协同治理，基本消除重污染天气。加强产业园区污染源深度治理，积极引入第三方环境服务公司，实施园区循环化改造。推进实施医疗废弃物、污泥和餐厨垃圾深度处理和资源化利用项目。实施城市建成区黑臭水体清零行动；实施乡村生活污水治理、城镇和产业集聚区生活污水收集处理设施改造提升等项目。支持盐碱土地治理项目建设，推进农药化肥减量增效、土壤污染综合防治和危险废物防控治理。重视新污染物治理。

碳排放强度降低工程。落实上级碳排放达峰、碳中和行动方案，推动重点领域、重点行业率先达峰；开展低碳园区、低碳社区试点建设。

绿色循环产业培育工程。全面推进新东产业集聚区绿色循环发展，推动产业集聚区、专业园区污水、垃圾处理等基础设施共建共享，强化能源资源协同利用，构建循环耦合的产业体系。

绿色生活方式培育工程。推行简约适度、绿色低碳的生活理念和生活方式。坚决制止餐饮浪费行为。推进新奥泛能网等项目建设，在新东产业集聚区及未实现集中供暖的村庄探索区域集中供热（冷）试点。

第四章 打造韧性宜居城市

提高城市治理水平，高质量实施国土空间规划，深入挖掘和重塑老城区人文精神内涵，完善城市功能和结构，加快建设以人为核心的宜居、韧性、安全的新型城区。

第一节 实施城市更新行动

坚持刚性管控和弹性管理，挖掘城市人文精神内涵，全面改善居住环境和功能品质，促进城市生产、生活、生态空间有机融合。

——提升城市发展品质。深入推进百城建设提质工程三

年行动计划，高水平开展城市设计，加强标志性建筑、城市主要道路、城市公园、景观绿地等重要节点设计建设，促进城市更新修复和功能完善。统筹城市规划、建设和管理，预留未来发展空间，让城市成为高品质生产生活空间。加强历史建筑和历史文化街区保护，优化塑造城市风貌。

——创建绿色精美社区。坚持微改造与强提升相结合，大力推进张庄、马小营等棚改项目建设，切实做好四中、小北街等棚改项目的包装和招商，以棚改拓展城区发展空间、提升城市承载能力。加强城镇老旧小区改造和社区建设，完善提升给排水、供热等基础设施，完善养老抚幼、医疗家政等公共设施和便民设施，构建后期管理长效机制，全面改善老旧小区居住环境和功能品质。

——转型提升老工业区（企业）。加快老工业区和老工业企业改造升级，推动实施标准件厂和橡胶厂等周边区域改造工程。加快盘活闲置土地老旧厂房，积极引进高新技术企业和高附加值企业，推进商贸服务、数字经济等新产业新业态发展。

专栏：“十四五”城市有机更新工程

城中村改造。创新城中村改造路径，探索政府主导、非政府主导、集体自改等多种城中村改造模式，到 2025 年，全面完成城中村试点村庄改造。坚持棚改与产业发展紧密结合，重点推进张庄、公村和马小营、印染厂等棚改项目，做好四中、小北街、橡胶厂等棚改项目的招商引资工作，加强低效建设用地、闲置楼宇资源“二次开发”。

老旧小区改造。因地制宜推动渠东、东街、西街、向阳、文化街等老旧小区改造，完善提升给排水、供热等基础设施，增设养老抚幼、医疗家政等公共设施，构建后期管理长效机制，打造“居住安全、设施齐备、整洁美丽、治理有效”的居住

小区。

老城风貌整治。开展新一轮背街小巷环境精细化整治提升行动，引导居民、商户共建、共治、共享。结合棚户区（城中村）、老旧小区改造，推动拆迁建绿、见缝插绿，新改建一批公园绿地、微公园和街头游园；在东孟姜女渠、人民胜利渠两岸和新城区，建设亲水设施、文化景观等，增加公共绿地、开放空间。

第二节 加强城市基础设施建设

按照建管并重、适度超前原则，深入开展新一轮背街小巷精细化整治提升行动，加快交通、供排水、能源、通信、广播电视等基础设施建设，优化提升城市综合承载能力，打造城市建设新格局。

——道路。进一步完善城市支路网，积极打通断头路，畅通城市交通微循环。全面开展新一轮背街小巷精细化整治提升行动，完善城市功能和结构。启动实施智慧停车建设工程，合理规划建设智能化立体停车场和路边停车位。

——供排水。全面推动雨污分流，配套完善给排水管网和污泥处置设施。进一步完善供水管网，提升城乡供水保障能力。推进海绵城市建设，加强城市道路、公园绿地和小区海绵化改造，实施雨洪资源利用和再生水利用工程，提高城市排涝能力和蓄水韧性。强化地下水保护和修复。

——房地产。牢牢坚持房子是用来住的、不是用来炒的，全面落实房地产长效机制，强化城市主体责任，加强房地产市场监测分析，平稳健康发展房地产市场。大力发展租赁住房，加快人才公寓、公租房建设和分配使用，有效增加保障性租赁住房供给。完善建筑行业管理，促进建筑业健康发展。

——**韧性城市**。前瞻布局城市生命线系统、应急救援和物资储备系统，完善重要区位人防工程，强化重要基础设施全生命周期维护管理和人口密集场所安全监管，提升城市抗风险能力的韧性。

专栏：“十四五”城市基础设施提升工程

道路。加快丰华街（人民路—金穗大道）、平安巷（丰华街—文苑街）、振中路（金穗大道—友谊路）、科隆大道东延（东明大道—经三路）、会展一路（金穗大道—会展二路）、东强路（新东大道—新雅街）、东图路（新东大道—新雅街）、东越路（镇中路东—新睿街）、新睿街（东越路—化工路）、新智街（东崇路—宏力大道）、新东大道（科隆大道—新延南路）、向阳路（新清街—G107）、科隆大道（新睿街—东三千渠）、科隆大道（新儒街西—G107）、东卓路（镇中路—东三千渠）等项目建设，推进实施智能制造产业园规划支路、新延路（东明大道—东孟姜女河）雨水管网工程等项目。

房地产。建设国悦城、忆通·壹世界（二期）、锦泰盛苑、建业联盟新城·东敬府、新东国际、东华府苑、盛世城邦、建业·世和府、正商金域世家、华地·东城、忆通·壹公馆、碧桂园时代城、天安名邸二期、华地弘府、明珠花园二期、龙湾国际、诚城紫苑等房地产项目，建设 863 专家公寓等租赁住房。

第五章 建设现代包容文化城区

加强党对“意识形态”工作的全面领导，加强新时代社会主义精神文明建设，繁荣发展文化事业，讲好“黄河文化”“大运河文化”故事，建设现代包容的文化城区。

第一节 提高社会文明程度

坚持以社会主义核心价值观为引领，坚持重在建设、以立为本，坚持久久为功、持之以恒，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚和行为规范。

——**践行社会主义核心价值观**。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，推进马克思主义理论研究和建设工

程，推动理想信念教育常态化制度化。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，深化党员干部理论教育，改进提升面向基层的理论普及，健全用党的创新理论武装全党、教育人民的工作体系。深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，加强革命文化阐释和研究教育，增强坚守共同理想，实现共同理想的决心和信心。

——提升全民文明素养。巩固全国文明城市创建成果，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，大力开展文明村镇、文明单位、文明家庭等群众性文明创建活动。深化未成年思想道德建设，推进诚信建设和志愿服务制度化。拓展新时代文明实践中心功能，广泛开展移风易俗、孝善敬老活动。倡导弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，加强国家勋章、国家荣誉获得者和道德模范、时代楷模、身边好人学习宣传。

第二节 繁荣发展文化事业

坚持满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，健全现代公共文化服务体系，打造特色群众文化活动品牌，扩大文化产品供给，为城乡人民美好生活提供丰润文化滋养。

——健全完善公共文化服务体系。进一步优化城乡文化设施布局，规划建设“三馆一中心”、老干部（老年）活动中心，建设完善乡村综合文化服务中心、志愿服务站等，构

建 10 分钟公共文化服务圈。建立和完善群众网上点单、政府买单、公共文化服务单位接单的双向数字服务机制。

——**打造特色群众文化活动品牌**。创新实施文化惠民工程，积极开展群众喜闻乐见的各类民间文化的活动，组织游行文艺精品基层巡演，“欢乐进社区”等活动。开展好公益文化艺术活动，创作一批黄河、大运河等特色文化艺术精品。

——**建设“红旗书屋”**。开展全面阅读活动，建设若干“书香社区”，高标准建设一批“城市书房”、24 小时自助读书馆、城市阅读空间等，建设“10 分钟阅读圈”。

第三节 讲好“大运河文化”故事

实施黄河文化遗产保护工程，以黄河文化统领运河文化和地方特色文化，编制文化遗产名录，发展壮大红旗特色文化。

——**讲好“红旗”故事**。做好金龙四大王庙、关帝庙等文物保护修缮，全面阐释和提炼运河文化时代精神内涵，讲述大运河文明史，深化运河文化在增强文化自觉和文化自信方面的积极作用。加快推进“一河三街区”建设，以卫风古韵为主题谱写大运河华章。保护传承卫河北关街（胜利桥—和平桥段）历史文化遗产，修缮恢复大运河文物遗迹，打造卫河文化 IP。建设卫河古码头、文化博物馆、大运河遗址公园等，恢复卫河胜利桥古码头集市风貌，全方位展示利用运河文化遗产。

——保护性开发建设历史文化街区。加快推进开展北关区域东安巷、西安巷、北关街等古街巷整体风貌改造。支持东西大街、牌坊街等街巷结合文化遗迹和老城印记发展历史文化游、古街巷游，大力弘扬红旗传统文化，保护传承红旗非物质文化遗产，打造有历史、有情怀、有记忆、有故事的历史文化街区。

专栏 “十四五” 历史文化街区建设工程

卫河北关街（胜利桥-和平桥段）历史文化遗产传承保护利用工程。对金龙四大王庙等 15 处文物修缮保护再利用，全面修缮李家大院、付家大院、游家书屋、金龙四大王庙、石牌坊等。对卫河南岸进行绿化亮化，提质改造自行车道、健身步道、健身器材、卫河文化塑像群、卫河文化长廊等配套设施。恢复卫河胜利桥古码头集市风貌。

东西大街历史文化街区建设工程。依托东、西大街周边文庙、关帝庙、东岳庙、河朔书屋、“龟背古城”等文化遗迹，深入挖掘老十字、古城墙、四大城门、环城河等老城印记，打造集展示展览、历史文化、教育培训一体化的历史文化街区。

牌坊街历史文化街区建设工程。依托七世同居坊等文保单位、张氏经络收放等非物质文化遗产，有机整合建设文化步行街、主题酒店、购物中心、艺术景观、写字楼、精品住宅等，展示中原地区历史文化精华，打造红旗城市名片和城市会客厅。

第六篇 着力统筹发展和安全，推动治理能力现代化

增强忧患意识，强化底线思维，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，完善平安建设体系，防范和化解各种风险。

第一章 加强和创新社会治理

完善人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，全面实现治理体系和治理能力现代化，确保社会安定有序。

第一节 健全基层治理体系

坚持党建引领，健全党组织领导的“五治”融合城乡基层治理体系。

——**强化基层党组织建设。**持续深化和拓展“支部建在小区”活动，强化基层党组织“四力”建设，更好发挥党组织战斗堡垒作用。切实用好党员“亮身份 作表率 树形象”活动成果，推动更多在籍党员和驻区党员参与基层治理，让党员先锋模范作用更加凸显。

——**强化群众自治组织建设。**规范群众自治组织运转，用好“四有两保”经验，进一步巩固群众在社会治理中的主体地位。加强基层群众性自治组织规范化建设，完善村（居）民议事会、理事会、监督委员会等自治载体。

——**持续提升社会治理智慧化水平。**扩大“e岗通”覆盖范围，提升事项处置能力和质量。搭建更加全面、更加畅通的智慧管理体系，推动消防、城管、环保、公安等管理服

务平台实现信息共享、力量联动。

第二节 引导社会力量参与基层治理

创新社会力量参与机制，促进群团组织和社会组织健康发展，畅通和规范市场主体参与社会治理途径。推动警察、医生、心理咨询师、律师等进社区、进小区，更好开展基层服务。建立健全安全监管机制，推进社会组织规范化建设和自律互律。健全政府向社会组织购买服务制度和动态赋权机制，及时制定并动态发布可供社会力量参与的需求“菜单”。发展志愿服务组织，壮大志愿者队伍，搭建更多的志愿服务平台，打造“星火红旗志愿服务”品牌。大力发展社会工作服务，健全社区工作者职业制度，加强社会工作人才培养。

第三节 加强和创新社会治理

聚焦辖区内影响国家安全、社会安定、人民安宁的突出问题，积极破解治理漏洞、制度机制空白和方法手段滞后等瓶颈，常态化做好应对重大风险的思想准备、法治准备、组织准备和物质准备。完善事前事中事后全程治理机制，推动“城市大脑”在社会治安、公共安全、行业管理等领域的深度应用。积极建设社会治理共同体，打造一批“叫得响”的社会治理品牌，探索更多可复制可推广的“红旗经验”。

第二章 建设平安红旗

全面落实总体国家安全观，强化“大平安”理念，统筹传统安全和非传统安全，完善平安建设体系，防范和化解影

响现代化进程的各种风险，建设更高水平的平安红旗。

第一节 坚决维护政治安全

全面落实国家安全责任制，构建上下贯通的安全工作体系和责任体系。完善安全生产和监管机制，加强安全执法，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。严格落实意识形态责任制，加强意识形态阵地建设和管理。依法加强宗教事务管理，依法制止非法宗教活动。严格防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强国家安全宣传教育和国防教育，增强全民国家安全意识。加强民兵建设，做好国防教育、国防动员、人民防空、退役军人事务等工作。

第二节 防范化解经济风险

实施产业竞争力调查和评价，围绕百亿产业集群加强产业链供应链韧性建设。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设。健全金融监管和风险处置协调机制，规范金融市场秩序，加大非法集资防范处置力度，做好投资担保公司清理处置工作，加强金融风险监测预警和化解处置，严防严控金融风险。加强政府债务风险监控，有序化解隐性债务存量。加强城市安全保障，维护新型领域安全。维护交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，维护生态安全和新兴领域安全。加强网络安全保护和治理，保障重要领域数据资源、重要网络和关键信息系统安全，营造清朗网络空间。

第三节 坚决保障人民生命财产安全

把保护人民生命财产安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监督管理执法，坚决遏制建筑施工、交通等重特大安全事故。持续推进防灾减灾救灾体制机制改革，建立高效科学的自然灾害防治体系，着力防范化解重大洪涝等灾害风险，提高全社会自然灾害防治能力。深化应急管理体制改革，健全应急管理体系，统筹加强社会救援力量建设，建设应急物资储备中心，着力防范化解重大安全风险等，健全自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等各类突发事件的预防、监测、预警和应急处置体系。全面实施食品安全战略，深入推进食品安全示范区建设。健全突发事件应急处置机制和应急保障体系，开展全民安全意识教育，加强学校安全教育，构建多方参与的防灾减灾救灾人民防线，保障人民生命安全。

第四节 坚决维护社会稳定和安全

畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度和各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。深入推进诉调对接多元化解工作，坚持发展新时代“枫桥经验”，完善信访制度，努力将矛盾解决在基层、化解在萌芽状态。不断深化“法律六进”，健全社会心理服务体系和危机干预机制。完善社会治安防控体系，统筹提升各级综治中

心功能，健全“雪亮工程”网络和运行机制，实现全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控，打造点线面均衡布局、网上网下交汇融合、人防物防技防有机结合、打防管控一体化的社会治安防控新格局。持续整治黄赌毒，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪，保持社会和谐稳定。持续推动“平安村”“平安家庭”“平安社区”“平安行业”等创建。

第三章 加强社会主义民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

第一节 发展社会主义民主

坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，密切人大代表同人民群众的联系，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导下的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，推动协商民主广泛多层制度化发展。全面贯彻党的民族政策，健全民族宗教工作体制机制，加快少数民族事业发展，共筑中华民族共同体意识。完善大统战工作格局，加强基层统战工作，健全与党外知识分子、非公有制经济人士、新社会阶层的沟通联络机制，充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，全面

贯彻党的侨务政策，做好新时代港澳和对台工作。最大限度整合军地资源，为确保打赢提供坚实保障。切实增强全民国防观念，引导广大干部群众积极关心支持国防和军队建设，进一步营造强武、兴武的浓厚社会氛围。

第二节 全面推进依法治区

深入贯彻习近平法治思想，一体建设法治红旗、法治政府和法治社会。坚持科学、民主、依法立法，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。建立权责明确的执法体制，严格规范公正文明执法，推进行政复议体制改革。全面落实执法司法责任制，完善执法司法权力运行机制和管理监督制约体系，推动行政执法与刑事司法有机衔接。广泛开展法治创建活动，严格落实“谁执法谁普法”普法责任制。深入开展“八五”普法活动，提升全民法治意识和法治素养，加强青少年法治教育。建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，完善行政决策程序规定，明确重大行政决策范围。全面推行政府法律顾问制度，建立决策后评估和纠错制度。深化公共法律服务体系建设，落实法律援助惠民政策，扩大村（居）法律顾问服务面，打通基层法律服务“最后一公里”。

第三节 完善权利运行制约和监督机制

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督机制，强化对公权力运行的制约和监督，完善监察权、审判权、检察

权运行和监督机制。坚持权责法定、权责统一、用权公开，健全分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度，明晰权力边界，强化权力制约。全面落实行政执法责任制，建立权力运行可查询可追溯的反馈机制。深化重点领域监督机制改革和制度建设，强化政治监督，深入推进纪律、监察、巡察、驻派等四项监督全覆盖，加强党内监督与人大、政协、司法、行政、审计、统计、群众、舆论等监督统筹衔接，促进治理效能全面提升。

第七篇 强化规划实施保障，圆满实现宏伟蓝图

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，更好履行政府职责，凝聚全社会共识，充分调动全社会的积极性、主动性和创造性，形成高水平全面建设社会主义现代化的强大合力。

第一章 坚持和加强党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯穿规划实施的各领域和全过程，最大限度调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，为顺利实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标任务提供坚强保证。

第一节 坚决维护党中央权威和集中统一领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯穿规划实施全过程。落实全面从严治党主体责任、监督责任，以政治建设为统领，深化巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，深入推进“三讲三强”专题活动，积极锤炼“政治三力”，不断强化根本建设、基础建设、长远建设，有效提高党的建设质量，切实增强全区党员干部把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，坚决做到以高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉来检验爱党忧党兴党护党的责任担当。进一步增强“四个意识”，更加坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，确保习近平总书记关于河南工作重要

讲话和重要批示以及党中央、省委、市委、区委各项决策部署高效贯彻落实。

第二节 坚持和加强党的全面领导

严格意识形态工作责任制，强化理论武装和思想引领，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实。树立重实干、重实绩、重基层的鲜明导向，增强党员干部“八项本领”“七种能力”，切实锤炼忠诚干净担当的干部队伍。加强对敢担当善作为干部的激励保护，提升领导班子和干部贯彻落实新发展理念、融入新发展格局的能力和水平。坚持严的主基调，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深入推进以案促改，强化对公权力运行的制约和监督，全面建设清风红旗。倡树“五比五不比”工作导向，营造干的氛围，倡导干的作风，持续解放思想，善于用改革的办法解决经济社会发展中的突出问题，以开拓创新精神走好高质量发展新路。

第三节 加强干部队伍建设

全面落实新时期好干部标准，建立健全干部担当作为的激励和保护机制，提高干部队伍活力和战斗力。全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，严把政治关、廉洁关、能力关，以正确用人导向引领干事创业导向。持之以恒加强干部队伍的思想淬炼、政治历练、实践锻炼，学习应用中国

共产党一百年的宝贵经验，引导广大党员干部坚定理想信念，为党和人民事业不懈奋斗。强化素质能力建设，优化干部队伍结构，加强教育培训和实践锻炼，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。健全干部担当作为的激励和保护机制，优先选用“敢想、敢干、干成、干净”的好干部，为勇于负责的干部负责、为勇于担当的干部担当、为敢抓敢管的干部撑腰。为基层减负赋能，在政策、待遇等方面给予更多倾斜，关心关爱基层干部，让他们安心安身安业。

第二章 完善规划制定和实施机制

突出发展规划统领作用，强化国土空间规划基础作用、专项规划和区域规划支撑作用。规范规划编制程序，建立健全各级各类规划衔接协调机制，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。健全政策协调和工作协同机制，强化各类政策支撑保障用，加强年度计划与发展规划衔接。制定本规划实施任务分工方案，细化落实规划实施责任，建立约束性指标和重大工程项目、重大政策、重大改革举措推进落实机制，加强综合督查和考核问责，确保如期完成。完善年度监测、中期评估、总结评估、调整修订、监督考核等机制，自觉接受人大监督、社会监督、审计监督。

第三章 凝聚全社会力量

坚持人民主体地位，加强本规划宣传解读，用宏伟蓝图

凝聚人心、集中民智、汇集民意，增强全民参与规划实施的主人翁意识，充分激发社会各界和市场主体的创造力。坚持着眼长远、把握大势、开门问策、集思广益，形成全区人民群策群力、团结拼搏的奋进局面，为全面建设社会主义现代化红旗开好局、起好步。

实现“十四五”时期发展目标，前景广阔而美好，任务繁重而艰巨。全区人民要更加紧密的团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，解放思想、求真务实、万众一心、开拓进取，为全面建设社会主义现代化红旗，实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章增光添彩而努力奋斗！

附件：名词解释

- 1、**“两高一好”**：以党的建设高质量推动发展高质量，坚持以人民为中心，让群众心情好。
- 2、**“三讲三强”**：指讲政治、讲纪律、讲担当；强基层、强机制、强素质。
- 3、**红旗处非“111 模式”**：“一个目标”统领全局（控增量减存量；遏制高发蔓延势头；防范处置并重；维护群众合法权益；防范系统性区域性金融风险；逐步建立长效机制；确保社会大局稳定；促进高质量发展）。“一个思路”贯穿始终（坚持“三统两分”原则；坚持日常监督全面监测及时预警；坚持先易后难，重点突破，梯次推进，全面开展）。“一套机制”提供保障（各级“处非”组织健全；政法委、公检法同步立案；集中办公，每周例会，领导包案，齐抓共管）。
- 4、**“双替代”**：清洁取暖电替代煤、气替代煤。
- 5、**“五比五不比”**：指比谁对中央精神吃得更透、把得更准，不比谁会开得最快、材料报得最早；比谁的增长点多，不比谁的“亮点”多；比谁的工作抓手多、载体实、方法新，不比谁的口号响、表态多；比领导班子整体合力，不只比个人能力；比攻坚克难的战斗力、解决矛盾的执行力，不比轰轰烈烈的大场面，以领导方式、思维方式、工作方式的转变推动中央精神的贯彻落实。
- 6、**“五转五带头”**：指转学风、转政绩观、转权责观、转领导方式、转工作方法；带头把学习习近平新时代中国特色社会主义思想

和党的十九大精神引向深入，带头树立正确政绩观，带头转变思维方式、工作方式，带头树立良好形象，带头为基层松绑减负。

7、“一招四引”：指招商引资、招商引智、招商引金、招商引企。

8、“两新一重”：指新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。

9、“四个强省、一个高地、一个家园”：指把河南打造成为经济强省、文化强省、生态强省、开放强省，中西部创新高地和幸福美好家园。

10、“六个新乡”：指把新乡打造成为创新新乡、富裕新乡、数字新乡、文明新乡、美丽新乡和平安新乡。

11、“三大差距”：指城乡居民收入差距、地区差距、城镇贫富财产差距。

12、“两感”指数：指平安建设公众安全感和政法机关执法工作满意度。

13、“雏鹰”“瞪羚”“独角兽”企业。“雏鹰”企业是指上年度营业收入500万元（含）-2000万元，且成立不超过8年的科技企业；“瞪羚”企业是指创业后跨过死亡谷、以科技创新或商业模式创新为支撑、进入高成长期的中小企业。“独角兽”企业是指成立时间不超过10年，获得过私募投资且尚未上市，估值超过10亿美元的企业。

14、“两个健康”：开展促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

15、**“一联三帮”**：落实党政干部联系服务民营企业制度，帮助惠企政策落地、帮助企业纾困解难、帮助企业项目建设。

16、**“九要” “九不得”**。“九要”是指要积极推动政策落实、要平等对待市场主体、要主动提供高效服务、要规范行政执法监管行为、要认真落实联系企业制度、要充分听取企业意见、要积极推动经贸活动、要帮助企业排忧解难、要诚信守法履约践诺；“九不得”是指不得加重企业负担、不得不作为乱作为、不得歧视民营企业、不得漠视企业诉求、不得违规收受企业财物、不得违规干预市场经济活动、不得违规兼职、不得违规插手经济纠纷、不得“新官不理旧账”。

17、**“四条丝路”**：指空中丝绸之路、陆上丝绸之路、网上丝绸之路和海上丝绸之路。

18、**“1210 监管模式”**：指“电子商务+行邮监管+保税中心”的通关监管模式。即商家将商品批量备货至海关监管下的保税仓库，消费者下单后，电商企业根据订单为每件商品办理海关通关手续，在保税仓库完成贴面单和打包，经海关查验放行后，由电商企业委托物流配送至消费者手中。

19、**“秒通关”**：指通过持续优化口岸营商环境，在货运监管、跨境电商监管等环节进一步压缩通关时间，实现“流程全监管，订单秒放行”。

20、**“飞地经济”**：指两个互相独立、经济发展存在落差的行政地区打破原有行政区划限制，通过跨空间的行政管理和经济开发，实现两地资源互补、经济协调发展的一种区域经济合作模式。

21、“亲、清、法、诚、快”：指优化营商环境，构建“亲、清、法、诚、快”的新型政商关系。“亲”指坦荡真诚同民营企业接触交往，对民营企业发展积极作为、靠前服务，帮助解决实际困难；

“清”指同民营企业关系清白、纯洁，没有贪心私心、不能以权谋私，不能搞权钱交易；“法”指提升营商环境法治化水平，努力消除经济发展与法治运行之间的不协调、不平衡现象；“诚”指建设诚信政府，打造诚信守约的人文环境；“快”指提升服务速度和效率，力争实现“一网通办”前提下“一次不用跑”。

22、“首店经济”：指一个地区利用其独特的资源优势，吸引国内外品牌在该地区首次开店，从而实现品牌价值与区域资源的最佳耦合，从而对该地区经济发展产生积极影响的经济形态。

23、“首发经济”：指国内外品牌推出新业态、新模式、新产品，开设首店等经济活动的总称。

24、“单打冠军”：指长期专注于制造业某些特定细分产品市场，生产技术或工艺国际领先，单项产品市场占有率位居全球前列的企业。

25、“隐形冠军”：指那些不为公众所熟知，却在某个细分行业或市场占据领先地位，拥有核心竞争力和明确战略，其产品、服务难以被超越和模仿的中小型企业。

26、“链长制”：指由地方主要领导挂帅，每人负责一条产业链，利用地方最高负责人的综合协调优势，在更高层面上保障各个产业链的完整、稳定和发展。

27、“链主”：指占据整个供应链中优势地位，对整个供应链或者

供应链中的大部分企业的资源配置和应用具有较强的直接或间接影响力，而且对整个供应链的价值实现予以最强烈关注，肩负着提升整个供应链绩效重任的核心企业。

28、“三大改造”：指智能化改造、绿色化改造和技术改造。

29、“二次创业”：指一个区域在取得高速增长之后，为了谋求进一步的发展而进行的内部变革过程。

30、“新基建”：指城际交通、物流、市政基础设施，以及 5G、人工智能、工业互联网等新型基础设施建设。

31、“城市大脑”：指基于城市所产生的数据资源，实现数据互联互通，对城市进行全局的即时分析，有效调配公共资源，不断完善社会治理，推动城市可持续发展。

32、“两链”融合：指产业链与创新链深度融合。

33、“两化”融合：指工业化与信息化深度融合。

34、“两业”融合：指先进制造业和现代服务业深度融合。

35、“强集共建”行动：指围绕集体经济“薄弱村”发展需求，动员辖区知名工商企业、房地产企业及规模以上企业参与帮扶“薄弱村”壮大集体经济。

36、“四个不摘”：指摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

37、“三个课堂”：指“专递课堂”、“名师课堂”和“名校网络课堂”。

38、“河长制”：指由党政主要负责人担任“河长”，负责组织领导相应河湖的管理和保护工作。

39、“路长制”：指由各交通支大队民警及相关负责人承担，以“全路实名”“全长有责”“路格集合”为原则，深入推进道路隐患整治、强化交通违法查处、完善交通设施、改善交通秩序环境等全方位综合治理的制度。

40、“街长制”：指按照一街一长、条块结合、属地管理的原则，整合执法、工商、物业、环保等城市管理职能，下沉城市管理重心和力量，消除管理盲区，形成以办事处为主体、多部门配合、社会广泛参与的管理新模式。

41、“网格制”：指综合应用计算机技术、无线网络技术、信息化技术等数字技术，建立城市管理信息系统和创建新的城市管理体制，形成城市管理运行的新架构。

42、“三馆一中心”：指文化馆、图书馆、博物馆、青少年活动中心

43、“一河三街区”：指围绕发展壮大红旗大运河文化，打造东关、北关和牌坊街三条历史文化街区。

44、“五治”融合：指政治、自治、法治、德治、智治“五治”融合。

45、“法律六进”：指开展普及法律的活动，使法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位。

46、“雪亮工程”：指以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

47、“一府一委两院”：指人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院。

48、“星创天地”：指以农业科技园区、科技特派员创业基地、科技型企业、农民专业合作社等为载体,通过吸纳返乡农民工、大学生、农业致富带头人创新创业,利用线下孵化载体和线上网络平台,聚集创新资源和创业要素,促进农业科技成果转化与产业化。